|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **СОДЕРЖАНИЕ** | Стр. |
| 1. | Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе | 3 |
| 2. | Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях | 12 |
| 3. | Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию | 32 |
| 4. | Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости | 57 |

1. *Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.*

За 12месяцев 2014 года работа по взаимодействию с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе проводилась в составе Западно-Уральского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. в течение   
2014 г. для главных федеральных инспекторов по Пермскому краю, Удмуртской Республике, Кировской области, Республике Башкортостан и Оренбургской области ежемесячно подготавливалась информация по вопросам прохождения осенне-зимнего периода 2013 -2014 годов, а также информация о надзорной и контрольной деятельности отделов в сроки определённые отдельными запросами.

Неоднократно представители Управления принимали участие: в селекторных видеосовещаниях, проводимых полпредом президента по федеральным округам совместно с государственными федеральными инспекторами по субъектам Федерации «Об итогах проведения в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Приволжского федерального округа, отопительного сезона 2013-2014 г.г.»; в заседаниях Штаба по энергетической безопасности Пермского края, Республики Башкоркостан; в видеоконференции по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Приволжском федеральном округе

Взаимодействие с Главным федеральным инспектором осуществляется в соответствии с приказом Ростехнадзора от 12.01.2005 г. № 3 «Об организации взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах».

В августе 2014 года проводился приём граждан Пермского края в приёмной представителя Президента Российской Федерации в Пермском крае совместно с руководителем Западно-Уральского управления Ростехнадзора по вопросам газоснабжения.Надзорная и контрольная деятельность осуществляется в тесном взаимодействии с аппаратом полномочного представителя Президента РФ в ПФО, Правительством Республики Башкортостан, главами муниципальных образований городов и районов, правоохранительными и надзорными органами.

И.о. заместителя руководителя Западно – Уральского управления Ростехнадзора А.В. Замятин еженедельно принимает участие в совещаниях, проводимых Правительством Республики Башкортостан.

По запросам полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Главного федерального инспектора по Республике Башкортостан Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) регулярно направляет информацию по вопросам промышленной безопасности по подконтрольным предприятиям.

Управление и отделы взаимодействуют с Государственной инспекцией труда по Республике Башкортостан, Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, Главным Управлением МЧС России по Республике Башкортостан, управлением Роспотребнадзора по РБ и другими органами надзора.

Согласно письма Генеральной прокуратуры от 12.02.14 № 32/1-27-2014 «О направлении запроса заместителя прокурора Республики Башкортостан Бикбулатовой Г.Ф. от 06.02.14 № 7/3-4-2014 «О выделении специалистов при проведения совместных проверок» назначены государственные инспектора для участия в проверках исполнения законодательства в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, осуществляемых органами прокуратуры с привлечением органа государственного контроля (надзора).

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.12.2013 г. № 647 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооруже­ний (далее - ГТС), поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическо­му и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2014 года» организовано взаимодействие с противопаводковыми комиссиями, органами исполнительной власти, ГУ МЧС России по Республике Башкортостан, муниципальными органами местного самоуправления, отделом водных ресурсов и другими заинтересованными службами, ведомствами в части обмена информацией по обеспечению контроля за безопасностью гидротехнических сооружений в период прохождения половодья и по осуществлению мероприятий по безаварийному пропуску весеннего половодья 2014 года.

Во исполнение решений заседания штаба по обеспечению безопасности электроснабжения при Правительстве Республики Башкортостан (Протокол № 8 от 25.09.09г.) и.о. заместителя руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора Замятин А.В. неоднократно принимал участие в совместных селекторных совещаниях филиала ОАО «СО ЕЭС» Башкирское РДУ, органов власти Республики Башкортостан и субъектов электроэнергетики Республики Башкортостан по различным тематикам.

24.01.2014 года представители Управления приняли участие в совещании МБУ «Служба спасения 112» г. Уфа (Управление гражданской защиты по Орджоникидзевскому району ГО г. Уфа Республики Башкортостан).

30.01.2014 представители Управления приняли участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам безопасности гидротехнических сооружений проводимого Минэкологии Республики Башкортостан.

05.02.2014, 18.02.2014 представители Управления приняли участие в совещании проводимого Камским БВУ;

18.02.2014 представители Управления приняли участие в заседании межведомственной рабочей группы по мониторингу вопросов безопасности населения и территории а паводковой период 2014 года при МЧС России по РБ;

06.03.2014 и.о. заместителя руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора Замятин А.В. принял участие в совещании по рассмотрению Схемы и программы развития электроэнергетики Республики Башкортостан на отчетный период.

18.03.2014, 17.04.2014, 22.04.2014, 20.05.2014 представители Управления приняли участие в заседании республиканской противопаводковой комиссии в Правительстве Республики Башкортостан.

23.04.2014 и.о. заместителя руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора Замятин А.В. принял участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Башкортостан. На совещании рассматривались следующие вопросы:

- о мероприятиях по подготовке городского округа город Уфа к проведению в 2015 году в г.Уфе заседания Совета глав государств — членов ШОС и встречи глав государств и правительств БРИКС;

- об эффективности принимаемых мер по предупреждению и обеспечению жизнедеятельности населения в паводковый период 2014 года (в т.ч. готовность систем оповещения), о выполнении в Республике Башкортостан мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду и борьбе с лесными пожарами;

- о мероприятиях по подготовке к празднованию 69-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне (в т.ч. о мерах по обеспечению жильем ветеранов, членов семей, решении вопросов их жизнеустройства, оказании помощи в социально-бытовом обслуживании, а также по предоставлению иных социальных услуг).

Представители Западно-Уральского управления Ростехнадзора постоянно принимают участие в совещаниях, проводимых Муниципальными образованиями, по различным вопросам.

20.04.2014 представители Управления приняли участие в заседании межведомственной рабочей группы по мониторингу вопросов безопасности населения и территорий в период весеннего половодья 2014 года в ГУ МЧС России по РБ.

07.05.2014, 08.10.2014, 22.10.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в заседании Межведомственной комиссии городского округа город Уфа Республики Башкортостан по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

30.05.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в заседание коллегии Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан с участием Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова, с повесткой «Итоги прохождения отопительного периода и подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства в осенне-зимний период 2014 - 2015 годов».

10.06.2014 представители Управления приняли участие в заседании Камского БВУ по вопросам весеннего половодья 2014, регулирования режима работ крупных водохранилищ республики и обеспечения населения качественной питьевой водой;

11.06.2014 представители Управления приняли участие в заседании Правительства Республики Башкортостан по вопросу «ОБ итогах прохождения паводка 2014 года и безопасности ГТС в Республике Башкортостан».

19.06.2014 представители Управления приняли участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам безопасности ГТС, расположенных на территории Республики Башкортостан.

07.07.2014 и.о. заместителя руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора Замятин А.В. принял участие в совещании по рассмотрению вопросов установления охранных зон организациями Республики Башкортостан, владеющими на праве собственности или ином законном основании, объектами по производству электрической энергии, проводимым Министерством промышленности и инновационной политики республики Башкортостан.

09.07.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в заседании Межведомственной комиссии городского округа город Уфа Республики Башкортостан по признанию жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

04.08.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в рабочем совещании по строительству акушерского корпуса перинатального центра городской больницы № 2 г. Октябрьского.

05.08.2014 и.о. заместителя руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора Замятин А.В. принял участие в совещании по согласованию схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Республики Башкортостан на 2016-2020 годы и технического задания на разработку проектной работы по развитию системообразующей сети на 2016-2020 годы, в части схемы и программы развития электроэнергетики и теплоэнергетики на территории Республики Башкортостан.

19.08.2014 во исполнение поручения Первого заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан Нугуманова Р.С. по проведению заседания республиканского штаба по вопросам подготовки объектов коммунального комплекса Республики Башкортостан к зимнему отопительному сезону 2014-2015 годов, представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в совещании по вопросу: «О ходе выполнения ООО «БашРТС» плана мероприятий по подготовке объектов коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2014-2015 годов» проводимым Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан.

12.09.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие во Всероссийском селекторном совещании в режиме защищенной видеосвязи с участием руководителей высших исполнительных органов власти всех субъектов Российской Федерации по вопросу «О ходе подготовки предприятий жилищно-коммунального хозяйства и энергетики субъектов Российской Федерации к работе в осенне-зимний период 2014-2015 годов».

С 21 по 24 октября 2014 года представители Западно-Уральского управления Ростехнадзора приняли участие в XIV Российском энергетическом форуме «Зеленая энергетика», во время которого проходили международные выставки «Энергосбережение. Электротехника. Кабель» и «Энергетика ШОС». В рамках деловой программы Форума, 21 октября состоялось Пленарное заседание на тему «Зелёная энергетика — мода или необходимость?» и ряд тематических круглых столов: «Возобновляемые источники энергии: солнце, ветер и вода», «Тенденции в энергосбережении: влияние механизмов стимулирования на соотношение распределенной и «большой» энергетик», «Smart Grid как основной инструмент энергосбережения», «Изменения в Федеральном законе «О теплоснабжении», «Подготовка кадров для разработки и эксплуатации возобновляемых источников энергии», «Эффективность и доступность энергоснабжения. Настоящее и будущее».

30.09.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в совещании Министерства здравоохранения Республики Башкортостан по вопросу ввода котельной, входящей в состав объекта завершенного строительства «Строительство больницы на 150 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену, с. Бижбуляк».

28.10.2014 в Приемной Президента Российской Федерации в Республике Башкортостан, представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в координационном совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Башкортостан. На совещании рассматривались вопросы:

* Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2014-2015гг. (контроль за получением паспортов до 15 ноября 2014г.). О принимаемых мерах по пресечению правонарушений при использовании финансовых средств в жилищно-коммунальной сфере.
* Подготовка к проведению мероприятий, связанных с днем народного единства и днем согласия и примирения (совместная с правоохранительными органами работа по профилактике и минимизации протестных проявлений, предотвращение нарушений при проведении массовых мероприятий, взаимодействие с профсоюзными организациями по предупреждению вовлечения трудовых коллективов в массовые протестные акции).

08.11.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам безопасности ГТС, расположенных на территории Республики Башкортостан.

10.11.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в оперативном совещании Президента Республики Башкортостан по вопросу готовности предприятий Республики Башкортостан к работе в осенне-зимний период 2014-2015 годов.

26.11.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в координационном совещании, проводимом главным федеральным инспектором по Республике Башкортостан в Приемной Президента Российской Федерации в Республике Башкортостан с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Башкортостан. На совещании рассматривались вопросы:

- Об обеспечении инженерной инфраструктурой земельных участков, выделенных многодетным семьям на бесплатной основе.

- Вопросы мониторинга уровня цен на продовольственные товары, а также их наличия и качества (в рамках взаимодействия с региональными штабами по оперативному реагированию) на развитие ситуации на региональных продовольственных рынках и рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия).

- О совершенствовании работы по организации рассмотрения обращений граждан и организаций в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

09.12.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в совещании Министерства промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан по вопросам исполнения регламента организации и применения временного электроснабжения потребителей в условиях массовых нарушений электроснабжения потребителей на территории Республики Башкортостан.

18.12.2014 представитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора принял участие в расширенном совещании Министерства жилищно-коммунального хозяйства по вопросу «Об итогах работы за 9 месяцев 2014 года и о результатах подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2014-2015 годов».

Представители Управления (члены групп оперативного контроля) на период проведения паводковых мероприятий и прохождения половодья работали в паводковых комиссиях при администрациях муниципальных образований. За ними закреплены конкретные объекты, муниципальные образования.

Во исполнение распоряжения Президента Республики Башкортостан от 15.09.2014г. №РП-213 направлены сведения о должностных лицах для включения в состав межведомственной рабочей группы по проведению комиссионных комплексных обследований состояния антитеррористической и противодиверсионной защищенности гидротехнических сооружений, объектов топливно-энергетического комплекса, водозаборов, критически важных объектов, объектов транспорта и жизнеобеспечения, расположенных на территории Республики Башкортостан, а также объектов проведения саммитов ШОС и БРИКС и объектов размещения их участников.

Подготовлена и направлена информация:

* 05.02.2014 в Инспекцию государственного строительного надзора по Республике Башкортостан по обращению жильцов д. 4 по ул. М. Рыльского   
  г. Уфы;
* 14.02.2014 в УФСБ России Республики Башкортостан по объекту капитального строительства «Строительство (реконструкция) международного терминала и инфраструктуры в аэропорту «Уфа»;
* 17.02.2014 в Уфимскую транспортную прокуратуру Республики Башкортостан по обращению жильцов д. 104 по ул. Ленина;
* 20.02.2014 в Генеральную прокуратуру РФ «О рассмотрении жалобы директора ООО ПТФ «НигМАш»;
* 25.02.2014 Главному Федеральному инспектору Республики Башкортостан по объекту «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, казань до Уфы на участке км 1270+010-км 1290+838, РБ» (1 пусковой комплекс)»;
* 01.04.2014 в прокуратуру г. Октябрьский «О результатах рассмотрения обращения начальника Отделения «Октябрьское» ООО Газпром межрегионгаз Уфа» по вопросу оказания услуг при монтаже внутридомового газового оборудования»;
* 21.04.2014 в прокуратуру г. Октябрьский «О результатах рассмотрения обращений граждан по вопросу отказа ООО «Газпром межрегионгаз Уфа» опломбирования приборов учета газа;
* 03.06.2014 Председателю Региональной общественной организации по Республике Башкортостан «По борьбе с коррупцией» «О незаконной установке рекламных конструкций»;
* 15.08.2014 в прокуратуру Советского района г. Уфы даны разъяснения по делу об административном правонарушении в отношении директора ООО «Либор»;

20.08.2014 Руководителю Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан «О грубейших нарушениях правил при строительстве спортивного сооружения в г. Стерлитамак».

В течение 2014 года для Главного федерального инспектора по Кировской области подготовлена и направлена:

- информация о полномочиях, структуре Западно-Уральского управления Ростехнадзора;

- информация по взаимодействию Управления с институтами гражданского общества;

-информация об итогах деятельности Управления по рассмотрению обращений граждан и личному приёму граждан в 2013 году;

- информация о прохождении отопительного сезона 2013-2014 годов;

- информация о проверках муниципальных образований Кировской области;

- информация об организации рассмотрения устных и письменных обращений граждан

- информация о полномочиях Управления в вопросе существующих угроз экологической безопасности на территории Кировской области.

- информация по контролю за состоянием безопасности в электро - и теплоснабжающих организациях при прохождении осенне-зимнего периода;

- информация о нарушениях энергоснабжения объектов социальной сферы и населения, о взаимодействии с органами прокуратуры;

- информация о подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и субъектов энергетики к работе в осенне-зимний период 2014 – 2015 годов;

- информация об осуществлении государственного строительного надзора;

- информация об участии служащих Управления в акции «Всероссийский экологический субботник «Зелёная Россия»;

- информация об реализации обменных программ, в организации которых принимают участие иностранные государства;

За 2014 год в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе была представлена информация на № 33-05/2485 от 30.04.2014 по добыче асбеста на карьере Киембаевского месторождения хризотил-асбеста и переработке асбеста на асбестоообогатительной фабрики Киембаевского горно-обогатительного комбината ОАО «Оренбургские минералы».

Представители Западно-Уральского управления Ростехнадзора в 2014 году приняли участие в 11-и координационных совещаниях под председательством Главного федерального инспектора по Кировской области по вопросам:

1. Итоги взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в 2013 году, задачи и основные направления деятельности в 2014 году.
2. Взаимодействие территориальных органов ФОИВ с институтами гражданского общества.
3. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления (с учётом положений Федерального закона от 21.12.2013 №370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).
4. Об эффективности принимаемых мер по предупреждению подтоплений и обеспечению жизнедеятельности населения в паводковый период 2014 года.
5. О выполнении в Кировской области мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду.
6. О подведении итогов прохождения отопительного сезона на объектах ЖКХ и социальной сферы, планы по подготовке к предстоящему осенне-зимнему периоду 2014-2015 годов.
7. О мерах по устранению несанкционированного размещения твёрдых бытовых отходов и по вовлечению в рыночный товарооборот отходов производств промышленных предприятий на территории Кировской области.
8. Деятельность региональных компаний в сфере интернет-СМИ.
9. Об экологической ситуации в Кировской области.
10. О подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2014-2015 годов.
11. Об актуальных направлениях реализации государственной кадровой политики в Кировской области: мониторинг кадровой ситуации в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти; формирование оперативного кадрового резерва; проведение проверочных мероприятий; организация антикоррупционной работы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Представители Западно-Уральского управления Ростехнадзора приняли участие в окружном совещании под председательством заместителя представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе А.В. Гайнутдиновой в режиме видеоконференции по вопросу подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2014-2015 годов.  Взаимодействие Управления с Главным федеральным инспектором по Удмуртской Республике осуществляется через участие заместителя руководителя Западно-Уральского Управления в работе Коллегии по вопросам безопасности в Удмуртской Республике, рабочей группы при ГФИ по УР по вопросам экологического, технологического и потребительского надзора, а также совместной работы с объединенным пресс-центром.  Принято участие в заседаниях Координационного совещания при Глав-ном федеральном инспекторе по Удмуртской Республике Мусине Д.А. по во-просам:  - итоги работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти за 2013 год, проблемы, требующие координации федеральных структур, задачи и основные направления деятельности в 2014 году;  - практика осуществления контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления;  - определение объектов, в составе которых могут функционировать ин-формационно-телекоммуникационные системы, подлежащие защите от де-структивных информационных воздействий;  - взаимодействие при реализации Плана межведомственного оперативно-профилактического мероприятия «Лесовоз».  - организация работы по повышению информированности населения о проводимой государственной политике;  - о межведомственном взаимодействии территориальных органов феде-ральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти в Удмуртской Республике;  - о ходе исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы;  - подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2014-2015 гг (контроль за получением паспортов готовности);  - мониторинг кадровой ситуации в исполнительных органах государ-ственной власти, формирование кадрового резерва, организация антикоррупционной деятельности.  В соответствии с утвержденным Графиком осуществлен личный прием граждан в приемной Президента Российской Федерации в Удмуртской Республике.  Во взаимодействии с ГФИ по Удмуртской Республике организовано проведение Общероссийского дня приема граждан.  По запросам ГФИ по Удмуртской Республике в его адрес незамедлительно готовится и направляется соответствующая информация.  Постоянное взаимодействие с аппаратом Главного федерального инспектора по Удмуртской Республике, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами власти и органами местного самоуправления позволяет наиболее тесно скоординировать деятельность надзорных и контрольных органов в Удмуртской республике по совершенствованию промышленной, энергетической и экологической безопасности и оперативно решать вопросы по устранению предпосылок к возникновению аварийных ситуаций на поднадзорных предприятиях.   1. *Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях*   Обобщенные данные о числе аварий и случаев смертельного травматизма в поднадзорных Западно-Уральскому управлению Ростехнадзора организациях за 12 месяцев 2014 года по направлениям надзорной деятельности в целом по Управлению приведены в таблице 1.  Таблица 1   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п.п. | Показатели | Общее количество по Западно-Уральскому управлению | государственный энергетический надзор | государственный  строительный  надзор | надзор за гидро-техническими сооружениями | | За 12 мес. 2013/2014г. | За 12 мес. 2013/2014г. | За 12 мес. 2013/2014г. | За 12 мес. 2013/2014г. | | 1. | Аварии | 9/18 | Нет/3 | 5/нет | Нет/нет | | 2. | Смертельный травматизм | 28/13 | 8/6 | 6/нет | Нет/нет |   *Надзор за объектами горнорудной промышленности*  За отчетный период 2014 год на подконтрольных предприятиях допущена 1 авария (против 1 аварии в 2013 году в Пермском крае) и допущено 2 инцидента в Пермском крае (против 4 инцидентов в 2013 году (три на территории Республики Башкортостан и один на территории Оренбургской области).  В отчетном году произошла авария на руднике СКРУ-2. 18.11.2014 на руднике СКРУ-2 ПАО «Уралкалий» увеличился приток рассолов со II–ой СВП в участковую насосную «Восток», расположенную на IV-ой СВП. Вечером около 16-00 (мск) 18.11.2014 в районе над II–ой СВП на земной поверхности выявлена свежеобразовавшаяся воронка диаметром около 30-40 м. Место образования воронки находится восточнее промплощадки СКРУ-2, за пределами городской застройки, и приурочено к зоне обрушения пластов в результате аварии 05.01.1995. Горным институтом УрО РАН и ОАО «Галургия» определена опасная зона вокруг воронки. Доступ людей в опасную зону вокруг воронки ограничен. Организованы работы по ограждению периметра опасной зоны. В настоящее время ведется техническое расследование причин аварии, приказом руководителя Западно-Уральского управления продлен срок расследования аварии до 29.01.2015.  26 мая 2014 г. на руднике БКПРУ-4 произошел обрыв подъемного каната южного скипа скиповой подъемной установки № 2 «Запад» (подъемная машина «SIEMAG DDW-5000-D») ствола № 2. В соответствии с законодательством о промышленной безопасности и **«**Методических рекомендаций по классификации аварий и инцидентовна опасных производственных объектах горнорудной промышленностии подземного строительства**»** (РД 06-376–00), утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 11.08.2000 № 45, данное событие отнесено к инциденту.  Причинами данного инцидента явились:   1. Недостаточный уровень производственного контроля и производственной дисциплины среди руководителей участка шахтного подъема рудника и отдела главного механика БКПРУ-4, выразившаяся в не проведении в двухмесячный период с момента последней проверки инструментального контроля (дефектоскопии) каната. 2. Низкая эффективность органолептического метода осмотра каната. 3. Отсутствие опыта эксплуатации канатов с нагружением, близким к предельно-допустимому, что привело к недостаточности проектных решений по безопасной эксплуатации канатов на данной шахтной подъемной установке.   28 апреля 2014 г. в скиповом стволе № 1, дозаторной камере загрузочного комплекса скипов № 2, отметка – 521,726 м. на «участке горного капитального строительства по строительству Усольского калийного комбината», рег. номер А48-13233-0001, дата регистрации 28.08.2013, строительно-монтажного управления № 680 ФГУП «УС-30» произошло задымление.  Причиной данного инцидента явилась неудовлетворительная организация огневых (сварочных) работ на участке № 3 ШСК СМУ-680.  За отчетный период 2014 год в организациях горнорудной промышленности на территории подконтрольной Западно-Уральскому управлению Ростехнадзора было допущено 4 смертельных несчастных случая, 3 тяжелых несчастных случая (против 2013 года 6 несчастных случаев со смертельным исходом и шесть несчастных случая с тяжелым исходом).  За отчетный период 2014 год на территории Пермского края произошло  2 смертельных несчастных случая, один на подземном руднике СКРУ-2  ОАО «Уралкалий» с работником подрядной организации ООО «Уралкалий-Ремонт», один на шахте ОАО «Сарановская шахта «Рудная»; два тяжелых несчастных случая один при строительстве горнодобывающего комплекса Усольского калийного комбината с работником СМУ № 680 ФГУП «Управление строительства № 30», один на руднике БКПРУ-4 ПАО «Уралкалий», на территории Оренбургской области произошло два смертельных несчастных случая, один наЮжном участке Ириклинского месторождения ОАО «Новотроицкий цементный завод», один на Орском щебеночном заводе – филиале ОАО «Первая нерудная компания», один тяжелый несчастный случай на подземном руднике ОАО «Гайский горно-обогатительный комбинат».  16 сентября 2014 г. на территории рудника СКРУ-2 ПАО «Уралкалий» обнаружен зажатым шлюзовой дверью на транспортном уклоне для чистки зумпфа ствола № 5 слесарь по обслуживанию и ремонту оборудования подземной ремонтной службы № 6 О.И. Жданков. Согласно заключения эксперта № 440 от 29.09.2014 смерть Жданкова О.И. наступила от компрессионной травмы шеи, грудной клетки, живота, сопровождающейся тупой травмой шеи с кровоизлияниями в мышцы шеи, тупой травмой грудной клетки кровоизлияниями в корни легких, под плевру легких, тупой травмой живота с разрывами правой доли печени и т.д.  Причины, вызвавшие несчастный случай:   1. Проход Жданковым О.И. через дверь шлюзовых ворот № 2 транспортного уклона в зумпф ствола № 5, предназначенную для проезда автотранспорта при наличии обозначенного люка для прохода людей, проход через не до конца открытую дверь. 2. Техническая неисправность кнопочного поста управления КУ-92 шлюзовыми воротами № 2 со стороны зумпфа.   30.10.2014 в 09 час. 30 мин. произошел смертельный несчастный случай с проходчиком ОАО «Сарановская шахта «Рудная» Дурымановым П.В. Был обнаружен в непроветриваемой тупиковой, подготовительной выработке 3 подэтажа блока 30-36 ЗРТ горизонта +100 м. (длина тупика 44 м.) участковым маркшейдером Ивойловским А.А. с горнорабочим на маркшейдерских работах Кайбышевым Н.С. без признаков жизни. Согласно заключению эксперта № 130 от 03.11.2014 причиной смерти гр. Дурыманова П.В. явилось острое отравление окисью углерода.  Причины несчастного случая:  – неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся: в отсутствии проветривания тупиковой горной выработки 3-го подэтажа блока  30-36 ЗРТ горизонта +100м. (длина 44 метра) после взрывных работ, проведенных 29 октября 2014 г. вследствие чего произошло отравление проходчика Дурыманова П.В. продуктами горения взрывчатых веществ (ВВ) после производства взрывных работ;  – низкий уровень организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, выразившийся в отсутствии контроля за проветриванием подготовительной выработки 3-го подэтажа блока 30-36 ЗРТ горизонта +100 м.;  – отсутствие контроля качественного состава рудничного воздуха в тупиковой выработке 3-го подэтажа блока 30-36 ЗРТ горизонта +100 м. перед допуском людей в забой 30.10.2014;  – отсутствие эжектирующих устройств для частичной нейтрализации ядовитых газов от взрывных работ типа УНП-200, ТЭТ-1 в забое горной выработки 3-го подэтажа блока 30-36 ЗРТ горизонта +100м, не проведение работ по орошению горной массы после производства взрывных работ;  – несоответствие типа установленного вентилятора местного проветривания ВМП - 4М (с воздушным приводом), для проветривания тупиковой выработки 3 подэтажа блока 30-36 ЗРТ горизонта +100 м, типу вентилятора, принятого Регламентом технологического производственного процесса на вентиляцию подземных горных работ шахты ОАО «Сарановская шахта «Рудная» (ВМЭ-5М; ВМЭ-6; ВМО-5; ВМЭ-12; ВЦ-11; ВМЦ-8 с электрическим приводом);  – недостаточный уровень производственной дисциплины работников участка проходческих и очистных работ (УПОР) ОАО «Сарановская шахта «Рудная», выразившихся в выполнении взрывных работ 29.11.2014 во 2 смену в забое 3-го подэтажа блока 30-36 ЗРТ горизонта +100м. с нарушениями требований промышленной безопасности (отсутствие проветривания, орошения);  – низкий уровень организации и осуществления производственного контроля за выполнением взрывных работ 29.11.2014 во 2 смену в забое 3-го подэтажа блока 30-36 ЗРТ.  На территории Пермского края допущен 1 тяжелый несчастный случай при строительстве горнодобывающего комплекса Усольского калийного комбината. При вытаскивании застрявшей буровой штанги из шпура без применения специального ключа 18.08.2014 пострадал работник подрядной организации – слесарь по обслуживанию и ремонту оборудования 5 разряда в подземных условиях труда СМУ № 680 ФГУП «Управление строительства № 30»  Серокуров С.Л., получив тяжелое проникающее склеральное ранение с выпадением оболочек левого глаза.  Причины несчастного случая:  – нарушение технологического процесса, выразившееся в выполнении пострадавшим Серокуровым С.Л. работ по вытаскиванию застрявшей буровой штанги из шпура без применения специального ключа;  – неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся   * в выполнении пострадавшим работ, не соответствующих профилю профессии; * в выполнении горнорабочим Посаженниковым Д.А., необученному профессии «Проходчик» и не имеющегося соответствующего удостоверения, работ по бурению шпуров, не применение им обсадных труб для исключения попадания в шпур кусочков породы и заклинивания буровой штанги; * в применении для бурения шпуров по калийной соли крепостью по шкале проф. Протодьяконова II-III перфораторов ПП63В, которые предназначены для бурения по породам крепостью VI-XX, т.е. применение в условиях, не соответствующих требованиям завода-изготовителя;   – низкий уровень организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в ШСК СМУ-680 ФГУП «УС-30».  24.10.2014 в 01 час 41 минута на ПОГУ-2 рудника БКПРУ-4 ПАО «Уралкалий», при производстве работ по перемещению бункера-перегружателя БПС-15 с помощью самоходного вагона 10-ВС15 машинист ГВМ, управляющий самоходным вагоном, не заметил находившегося с правой стороны бункера-перегружателя машиниста горных выемочных машин 6 разряда Кочнева С.В. и допустил сдавливание его левой ноги между БПС-25 и самоходным вагоном, вследствие чего у Кочнева С.В. произошел неполный травматический отрыв верхней трети правой голени, что привело к ампутации конечности.  Комиссия, проводившая расследования, установила следующие причины несчастного случая:   1. Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств. 2. Нахождение в опасной зоне движения самоходного вагона. 3. Неудовлетворительная организация производства работ.   16 мая 2014года при ведении работ по креплению горных выработок набрызг-бетонном «Алива-252» подземного рудника ОАО «Гайский ГОК» был тяжело травмирован подземный крепильщик.  При расследовании тяжелого несчастного случая установлено:  – Основная причина тяжелого несчастного случая ведение работ по креплению выработок горных выработок набрызг-бетонном «Алива-252», внезапное обрушение закола (куска горной массы).  – Сопутствующие причины:  1. Неудовлетворительный производственный контроль, выразившийся в следующем:  1.1 Отсутствие постоянного контроля со стороны отдела главного геолога за безопасным ведением горных работ в соответствии с утвержденными проектами и паспортами, за изменениями горно-геологических и гидрогеологических условий, влияющих на безопасность труда и своевременное извещение об этом руководителей участка, подземного рудника и шахтостроительного управления.  1.2 Отсутствие докладных со стороны участкового геолога руководителю подземного участка очистных и горноподготовительных работ № 2 об обязательных для исполнения указаниях по вопросам геологического обеспечения работ.  1.3 Отсутствие контроля за состоянием горной выработки сопряжения соединительного штрека 83-7 с ортом 83-10 гор. 830 м. лицами технического надзора подземного участка очистных и горноподготовительных работ № 2. недостатки в организации рабочего места, выразившиеся в отсутствии свободных путей передвижения работников по скреперному орту в районе его сопряжения с рудоспуском 990/1085 м. и неверной оценке рабочего места на предмет его безопасности.  1.4 Неудовлетворительный производственный контроль  1.5 Не выполнение требований технологических карт.  За отчетный период 2014 год по Оренбургской области произошел смертельный несчастный случай наЮжном участке Ириклинского месторождения ОАО «Новотроицкий цементный завод».  24 ноября 2014 года при ведении буровых работ ООО «НГВПС» наЮжном участке Ириклинского месторождения ОАО «Новотроицкий цементный завод», согласно договора подряда на проведение буровзрывных работ №205/14К от 12.08.2014, был травмирован машинист буровой установки ООО «НГВПС».  При расследовании несчастного случая с тяжелым исходом установлено:  Основной причиной несчастного случая явилось нарушение требований мер безопасности при работе на буровой установке, выразившееся в том, что при выполнении машинистом буровой установки Арсеновым Л.А. спускоподъемной операции для замены буровой коронки, во избежание включения вращателя рукоятка золотника управления вращателем не была установлена в фиксированное нейтральное положение и вентиль регулирования числа оборотов не был открытым.  Сопутствующими причинами явились:  Неудовлетворительное осуществление производственного контроля, выразившееся в следующем:  Отсутствие производственного контроля в области промышленной безопасности на опасном производственном объекте «Карьер известняка» ОАО «Новотроицкий цементный завод»;  Не в полной мере осуществлялся контроль должностных лиц в ООО «Нефтегазвзрывпромстрой» по исправности и комплектности буровых установок для ведения буровых работ;  Отсутствие в ОАО «Новотроицкий цементный завод» защитных мероприятий на основе опасности на объекте в целом;  Ослабление контроля должностных лиц в ООО «Нефтегазвзрывпромстрой» по предсменному и послесменному контролю буровых установок;  Отсутствие обеспечения персонала находящегося на объектах открытых горных работ системой позиционирования;  Отсутствие контроля ОАО «Новотроицкий цементный завод» за соблюдением проектной документации «Отработка и рекультивация Южного участка Ириклинского месторождения известняков» ОАО Союзнеруд, 2008 год и «Планом развития горных работ на 2014 год по Южному участку Ириклинского месторождения известняков»;  Отсутствие в ОАО «Новотроицкий цементный завод» проверок по промышленной безопасности и охраны труда у подрядной организации.  Также за 12 месяцев 2014 года по Оренбургской области произошел смертельный несчастный случай на Орском щебеночном заводе – филиале ОАО «Первая нерудная компания».  06 декабря 2014 года при ведении погрузочных работ отсева дробления в подштабельной галереи №5 узла получения щебня Орского щебеночного завода – филиала ОАО «ПНК» был смертельно травмирован машинист бульдозера.  При расследовании несчастного случая с тяжелым исходом установлено:  Основной причиной несчастного случая явилось нахождение машиниста бульдозера Татаркова Ш.К. в месте расположения необозначенных подземных коммуникаций («течки») флажками или вешками.  Сопутствующими причинами явились:  Неудовлетворительное осуществление производственного контроля, выразившегося в следующем:  Не организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.  Отсутствие разработанных защитных мероприятий на основе оценки опасности на каждом рабочем месте и объекте в целом.  Не сохранено место несчастного случая в неизменном состоянии до проведения осмотра и принятия соответствующего решения комиссией по расследованию.  Не организована круглосуточная работа пункта первой помощи, оборудованного средствами связи.  Отсутствует технологический регламент по ведению, технологии, обслуживанию и ремонту оборудования и механизмов.  Транспортирование отсева дробления по ленточному конвейеру №5 осуществляется с отступлением проекта «Технического перевооружение дробильно-сортировочного цеха Орского щебеночного завода – филиала ОАО «ПНК» и годовым планом развития горных работ на 2014 год».  Не осуществляется авторский надзор за выполнением проектных решений.  Допущены к работе лица, не удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям.  Работники участка погрузки (люковые), осуществляющие работы на конвейерах не имеют профессионального образования, соответствующие профилю выполняемых работ.  Письменный наряд-задание выдается с нарушением «Положения о нарядной системе» (в части не указывалось место работ и необходимые мероприятия). Начальником участка погрузки не был выдан наряд мастеру участка погрузки о работах на конвейере №5.  Мастер участка погрузки, зная о нарушениях требований промышленной безопасности в части отсутствия у люковых профессионального образования допустил работников участка погрузки к производству работ.  Отсутствует периодический осмотр сооружения объекта – подземной галереи конвейера № 5 комиссией, отсутствуют надписи на элементах сооружения с указанием максимально допускаемой нагрузки со схемами размещения материалов и ответственных должностных лиц за их складирование.  Эксплуатация ленточного конвейера №5 УПКЩ на участке погрузки осуществляется с отсутствием тех. паспорта и другими нормативными документами завода-изготовителя.  Техническое устройство – конвейер №5 не оборудован устройствами, отключающие привод при забивке разгрузочных течек, нет защиты от перегрузок.  В дробильно-сортировочном цехе дистанционный запуск технологической цепи осуществляется дробильщиками вместо операторов.  Работа бульдозера на конвейере №5 осуществлялась без паспорта производства работ (ППР).  Руководителем организации не определен круг лиц, осуществляющих контроль за состоянием и безопасной эксплуатацией конвейеров.  На приводных станциях и перегрузочных пунктах отсутствуют средства автоматического пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации. По длине конвейера, расположенного в галерее, отсутствуют пожарные трубопроводы и средства автоматической пожарной сигнализации.  С 2010 года отсутствуют сертификаты соответствия и разрешение на применение технических устройств – конвейеров УПКЩ.  Отсутствует перечень оборудования УПКЩ в сведениях характеризующих опасный производственный объект.  *Надзор в области нефтегазодобывающей промышленности* За 2014 год на поднадзорных предприятиях нефтегазового комплекса произошло 3 аварии, 1 несчастный случай со смертельным исходом и 1 групповой несчастный случай. 26.03.2014 во время выполнения ремонтных работ на скважине № 537 Метелинского месторождения ЦДНГ № 1 НГДУ «Уфанефть» ООО «Башнефть-Добыча» произошла авария. При проведении капитального ремонта скважины произошел рост давления на устье скважины и выброс газонефтяной смеси.  Причины аварии:  1. Оборудование устья скважины с отступлением от утвержденной схемы при проведении работ по свабированию, а именно отсутствие центральной задвижки на НКТ и лубрикатора, длина которого превышает длину спускаемого свабирующего устройства.  2. Неисправность герметизирующего устройства кабеля, испытанного на давление 250атм., допустившего пропуск жидкости при давлении 92атм.  3. Предприятием ОАО АНК «Башнефть не разработаны:  - Инструкция по предупреждению газонефтеводопроявлений и открытых фонтанов, учитывающую специфику эксплуатации месторождений и технологию проведения работ при бурении, реконструкции, ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации скважин.  - Положение о порядке допуска и организации безопасного производства работ подрядных организаций, утвержденное организацией, эксплуатирующей ОПО.  4. Неудовлетворительная организация осуществления производственного контроля в ООО «Башнефть-Добыча» при работе подрядных организаций на объектах.  11.04.2014 г. при выполнении работ по строительству эксплуатационной скважины № 1145-1 Восточного участка Оренбургского нефтегазоконденсатного месторождения ЗАО «Газпром нефть Оренбург» буровой бригадой № 27 ООО «Оренбургская буровая компания» произошли авария и несчастный случай со смертельным исходом. При подъеме бурильного инструмента из скважины с глубины 1350 м с промывкой скважины буровым раствором произошло разрушение нагнетательной линии буровых насосов подачи бурового раствора для промывки скважины. В следствии роста давления в нагнетательной линии до 26,5 МПа произошел очаговый разрыв рукава высокого давления нагнетательной линии буровых насосов диаметром 102 мм и ее смещение со штатных опор в сторону компрессорного блока в результате действия реактивной силы струи бурового раствора, бьющей под высоким давлением из образовавшегося отверстия. Находящийся в этот момент на коробе кабельных линий машинист буровых установок 5 разряда Буканов В.И. от удара рукавом высокого давления получил тупую травму грудной клетки со множественными переломами ребер и разрывом правого легкого и тупую травму живота с разрывом печени. По пути в больницу Буканов В.И. скончался в машине скорой помощи. Согласно выписки из акта судебно-медицинского исследования № 724 от 08.05. 14г. смерть Буканова В.И. наступила от травматического шока, развившегося как осложнение тупой сочетанной травмы тела.  Причины аварии несчастного случая:  1. Уменьшение площади поперечного сечения проволок силовых слоев рукава высокого давления 102 мм х 35 МПа зав.№ 1008323051» вследствие их коррозии после повреждения защитного наружного слоя.  2. Кратковременный рост давления в нагнетательной линии бурового насоса. 3. Монтажу буровой установки с отступлением от заводской схемы монтажа нагнетательной линии буровых насосов4. Отсутствие гидравлического испытания нагнетательной линии буровых насосов.5. Неудовлетворительная организация осуществления производственного контроля со стороны руководства ООО «Оренбургская буровая компания» за соблюдением требований промышленной безопасности работниками, занятыми на опасном производственном объекте. 21.05.2014 г. во время выполнения ремонтных работ на газопроводе ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» «Уньва – Ольховка» на участке ПК 80+40, расположенном в Усольском районе Пермского края, произошел групповой несчастный случай с работниками предприятия ЗАО «ГАЛС-Н». При выполнении распила трубы, для подготовки к сварке по устранению прорыва на газопроводе, произошло самопроизвольное воспламенение попутного нефтяного газа, в результате которого сварщик Петухов Н.В. и машинист экскаватора Епишин С.П. получили ожоги различной степени тяжести.  Причины группового несчастного случая:  1. Воспламенение газовоздушной смеси в котловане, возникшее из-за использования работниками ЗАО «ГАЛС-Н» мотопилы «STIHL» MS 230 при выполнении газоопасных работ.  2. Отсутствие необходимых пробок или герметизирующих шаров, для предотвращения выделения газа из открытых концов газопровода в рабочую зону.  3. Отсутствие замера газовоздушной среды.  4. Допуск к выполнению работ работников не аттестованных и не обученных.  5. Привлечение к выполнению работ субподрядной организации ЗАО «ГАЛС-Н» (передача по акту объекта) без наличия соответствующего договора.  09.11.2014 в 21час 35 мин в результате несанкционированного наезда погрузчика (бульдозера), принадлежащего предприятию ООО «Галс-Н» на действующий нефтепровод «Чашкино – УППН-1105 «Каменный Лог», опасного производственного объекта «Система межпромысловых трубопроводов 0ПК - УППН Каменный Лог», владелец ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», ЦДНГ-11, ПК244+31 произошло повреждение тела трубы с последующим изливом и возгоранием нефтесодержащей жидкости. В результате чего обгорел машинист бульдозера Туров Иван Михайлович, выполнявший на тот момент обязанности сторожа. В 8 часов утра 10.11.2014. пожар потушен, растекание нефти локализовано.  Причины аварии:  1. Механическое повреждение трубопровода «Чашкино – УППН «Каменный Лог» навесным оборудованием погрузчика - «корчевателем».  2. Самовольное использование спецтехники в ночное время сторожем И.М. Туровым.  3. Движение спецтехники по вдоль трассовому проезду действующих коммуникаций в нарушение схемы движения утвержденной Планом производства работ.  *Надзор за объектами газоснабжения и газопотребления*  На опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления в 2014 году произошла 1 авария ( за соответствующий период 2013 – 3):  Авария произошла 17 марта 2014 года в пгт. Фаленки Кировской области по ул. Коммуны между домами № 4 и № 6. При производстве земляных работ в охранной зоне был повреждён подземный газопровод среднего давления (0,3 МПа). В результате аварии от газоснабжения отключены 2 блочные газовые котельные, 13 предприятий, 524 квартиры.  Причинами аварии стали:  1. Невыполнение мастером ООО «Фаворит» Абакумовым А.Н. требований  пунктов 14, 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года N 878; требований, указанных в выданном разрешении на производство земляных работ в охранной зоне газопровода и «Предупреждении» о выполнении земляных работ в охранных зонах газораспределительных сетей от 11.03.2014;  2. Невыполнение ООО «Фаворит» требований пункта 46 «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года N 878. Виновные привлечены к административной ответственности.  Все мероприятия, указанные в акте расследования аварии выполнены в установленные сроки.  *Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта*  За 12 месяцев 2014 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта, поднадзорных межрегиональному отделу по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления Западно-Уральского управления Ростехнадзора произошла 1 авария.  За аналогичный период 2013 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта, поднадзорных межрегиональному отделу, произошла 1.  02 апреля 2014 года произошла авария на 138,7 км магистрального газопровода «Челябинск-Петровск» (узел подключения КС-2 «Ургала») Ургалинского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Уфа».  Технической причиной аварии на узле подключения КС-2 «Ургала» магистрального газопровода «Челябинск-Петровск» на 138,7 км явилось одновременное воздействие следующих факторов, действующих на данном участке:  - положение профиля участка газопровода, способствующего неравномерному распределению напряжений, а также появлению переменных сезонных напряжений;  - старение металла, приведшее к снижению прочностных свойств и охрупчиванию металла трубы;  - дефекты сварного стыка из-за наличия: пор, шлаковых включений, несплавлений и непровара в корне шва, вызывающие концентрацию напряжений.  *Надзор за объектами химической промышленности*  За отчетный период произошла 1 авария на ОАО «ОХК «Уралхим» филиала «Азот» в г. Березники. За отчетный период 2013 года аварийна объектах химической промышленности и объектах спецхимии не зарегистрировано.  *Обстоятельства аварии:*  16 февраля 2014 года на факельной установке для сжигания газов корпус 692 цеха крупнотоннажного агрегата аммиака №1Б филиала «Азот» ОАО «ОХК «УРАЛХИМ» произошло падение верхней трети металлической трубы ствола факельной установки. Установка предназначена для сжигания газов (габариты: высота – 78 м.; диаметр – 1,2 м.; толщина стенки – 0,006м.). Пострадавшие отсутствуют.  До 17-52 16 февраля 2014 г. агрегат работал в нормальном технологическом режиме с нагрузкой на технологию по природному газу 46.3 тыс. м 3/ час при норме 38000-49000 м 3/ час.  В 17-52 произошло самопроизвольное падение числа оборотов насоса глубоко регенерированного раствора МЭА поз. 314А. При попытке запуска резервного насоса 314Б оператором ДПУ, в результате его ошибочных действий к 17-57 произошло нарушение технологического режима стадии МЭА-очистки, вызвавшее резкий рост температуры в слоях метанатора поз. 501. По достижении температуры в слоях катализатора блокировочного значения 4500 С, в 17-59 произошла остановка стадии метанирования, компрессора синтез-газа поз. 401 и стадии синтеза аммиака по группе «С» со сбросом технологического газа (неочищенной азотоводородной смеси) через клапан РСV501 на факельную установку.  В процессе остановки по группе «С» произошло разрушение факельного ствола на отметке +38,50м с последующим падением его оголовка, молекулярного затвора и части ствола факела на отметку 0.00м., сменный персонал оперативно произвел полную остановку агрегата по группе «АА» с переводом печи реформинга на паровой режим.  *Причины аварии:*  Разрушение факельного ствола при сбросе технологических потоков при остановке агрегата было вызвано газодинамическим ударом (скачком давления), происшедшим в следствии значительного сокращения свободного сечения верхней части ствола факела и молекулярного затвора Превышение давления стало возможным в результате значительного отложившимися на их внутренних стенках углеаммонийными солями. Давление источника сброса в момент аварии составляло 25.8 кгс/см2 (изб) при предельно допустимом в стволе факела 0,69 кгс/см2.  Причинами отложения углеаммонийных солей на внутренних стенках верхней части факела явилось взаимодействие газообразного аммиака и диоксида углерода с последующей кристаллизацией в условиях малых объемных скоростей газов и низких температур внутри ствола факельной установки вследствие продолжительного периода температур окружающего воздуха менее -20°С (кристаллизация углеаммонийных солей происходит при температуре менее 50°С).  Образование углеаммонийных солей произошло вследствие:  - поступления конвертированной парогазовой смеси, одним из компонентов которой является диоксид углерода, по факельному коллектору Ду 800 мм через неплотности электрозадвижки HCV-12, а также при прогреве факельной установки открытием электрозадвижки HCV-113;  - поступление газообразного аммиака по факельному коллектору Ду=300 мм из испарителя жидкого аммиака поз. 606Б через имеющий неплотности клапан поз. PCV606Б;  - неработоспособного состояния предусмотренного проектом обогрева факельных коллекторов, что способствовало снижению температуры в стволе факела.  Проведение операции прогрева факельной установки без разработки мероприятий по контролю качества прогрева факельного ствола (отсутствие проверки работоспособности датчика давления на стволе факела Р-781, отсутствие контроля за изменением давления Р-781 в стволе факела при его прогреве, отсутствие контроля за температурой стенки факельного ствола или сбрасываемой среды из-за отсутствие проектных решений).  Расчет вреда от аварии:   * потери от отсутствия реализации товарного аммиака – 104, 331 тыс.руб.; * приобретение аммиака у предприятий группы «Уралхим» - 107, 991 тыс.руб.; * расходы на остановку и пуск – 33, 790 тыс.руб.; * договора (без НДС) на СМР, ТМЦ – 21, 684 тыс.руб.   Итого: 267,796 тыс. руб.  По результатам расследования причин аварии составлен Акт от 01.04.2014, разработано 8 организационно-технических мероприятий, все мероприятия выполнены в срок. Проведено заседание Совета управления, протокол от 30.04.2014 № 4, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, из них на юридическое - 1 и 4 на должностных лиц. Вынесено 5 постановлений по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ на сумму 660 тыс. руб., вся сумма штрафов взыскана.  *Надзор за переработкой и хранением растительного сырья*  За 2014 года случаев аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях допущено не было.  За аналогичный период 2013 года произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом. В ЗАО «Агрофирма «Дороничи» 23 августа 2013 г. с аппаратчиком элеватора Комаровым Ю.А. произошёл смертельный несчастный случай. При попытке почистить бункер от налипания на стенках отрубей аппаратчик элеватора Комаров Ю.А. был засыпан отрубями.  *Надзор за транспортированием опасных веществ*  За отчетный период 2014 года на объектах, подконтрольных Управлению аварий и случаев производственного травматизма не зарегистрировано, также как и за аналогичный период 2014 года. За 12 месяцев 2014 года произошел один инцидент (по Республике Башкортостан), за 12 месяцев 2013 года инцидентов по Управлению не зарегистрировано.  *Надзор за подъемными сооружениями*  За 12 месяцев 2014года на опасных производственных объектах подконтрольных Управлению произошло три аварии, повлекшие групповой несчастный случай со смертельным исходом, несчастный случай со смертельным исходом и тяжелый несчастный случай.  Причины, вызвавшие аварии:  1.При подъеме зубофрезерного станка (модель 5К328А) автокраном КС 3575А произошло разрушение опорно-поворотной части крановой установки, что привело к отрыву крановой установки от шасси автомобиля. В результате падения крановой установки были смертельно травмированы начальник механического цеха и слесарь ремонтник находящиеся в опасной зоне крана. Опасный производственный объект не зарегистрирован организацией в государственном реестре, а крановая установка не зарегистрирована как техническое устройство в органах Ростехнадзора.  Причины аварии.  -Эксплуатация неисправного автомобильного крана КС- 3575А.  -Отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности подчиненным персоналом.  - Не обеспечение проведения подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.  -Допуск к работе на опасном производственном объекте, лиц не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям;  -Отсутствие порядка допуска к самостоятельной работе на ПС персонала в соответствии с инструкциями опасных производственных объектов и контроля его соблюдения;  2. При демонтаже опалубки монолитной стены произошло разрушение стрелы крана ДЭК-631 и падение бетонщика ООО «СМУ-7» с высоты 10,2м. Потерпевший получил травмы не совместимые с жизнью.  Причины аварии.  -Подъем укрепленного груза.  -Эксплуатация стрелового самоходного гусеничного дизель–электрического крана с неработающим прибором безопасности ОНК-160.  -Отсутствие обученного и аттестованного специалиста, ответственного за безопасное производство работ с применением ПС.  3.При производстве монтажных работ на строящейся ЛЭП произошло разрушение штока гидроцилиндра ориентации люльки, автогидроподъемника ПСС-131.17Э П-85. При опрокидывании люльки произошло падение монтажника с высоты 4.0м. с причинением ему тяжелых травм.  Причины аварии.  На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертных заключений, комиссия пришла к выводу, что причиной аварии послужило разрушение пальца в подвижном соединении коленчатого рычага со штоком гидроцилиндра системы ориентации пола люльки в горизонтальном положении, автоподъемника телескопического ПСС-131.17ЭП-85 в связи с недостаточной прочностью.  Расчетные напряжения в опасном сечении пальца при максимальных проектных нагрузках люльки превышают предел выносливости детали установленной заводом изготовителем Торжокское ОАО «Пожтехник».  *Энергетический надзор*  На объектах энергетики и в электроустановках потребителей электроэнергии в течение 2014 г произошло восемь несчастных случаев со смертельным исходом, в том числе один групповой.  30.05.2014 года на тяговой подстанции «Тирис» ремонтно-ревизионного участка Абдулинской дистанции электроснабжения Куйбышевской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции – филиала ОАО «РЖД» при подготовке рабочего места в ячейке 6 кВ начальник тяговой подстанции Лагуткин Д.Г. приблизился на недопустимое расстояние и получил травму не совместимую с жизнью.  По результатам расследования причиной, вызвавшей несчастный случай явилась неудовлетворительное организация производства работ – не выполнение организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в электроустановках. Комиссией по расследованию выданы мероприятия по недопущению подобных случаев.  30.06.2014 года, в трансформаторной подстанции №71 Слободского межрайонного предприятия электрических сетей ОАО «Коммунэнерго», при выполнении работ по установке и покраске защиты высоковольтных кабелей электромонтер по эксплуатации электрических сетей Жилкин Д.Ю. коснувшись не огражденных токоведущих частей, находящихся под напряжением был смертельно травмирован электротоком.  По результатам расследования причиной, вызвавшей несчастный случай явилась неудовлетворительное организация производства работ – работа выполнялась без оформления нарада-допуска и нарушение трудового распорядка и дисциплины труда - электромонтер находился на рабочем месте в состоянии алкогольногог опьянения.. Комиссией по расследованию выданы мероприятия по недопущению подобных случаев.  01.08.2014 года несчастный случай со смертельным исходом произошел с электромонтером - линейщиком Свирским Н.П. ООО «Компания «Электрострой». В результате не выполнения организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасного проведения работ в электроустановках, при проведении работ по подключению кабеля 10 кВ на опоре ВЛ приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящиеся под напряжением и получил травму не совместимую с жизнью.  08.10.2014 г в Муниципальном унитарном предприятии «Воткинские городские электрические сети» при выполнении работ по фазированию кабельной линии Ф-244 с ТП-144 электромонтер Муратов Р.Р., отключив заземляющие ножи линейного разъединителя 6кВ и не проверив отсутствие напряжения на месте производства работ был смертельно травмирован техническим электричеством. Согласно результатам судебно-химического исследования в крови от трупа Муратова Равиля Рашидовича, 1960 г.р. обнаружен этиловый спирт в концентрации – 1,00‰. По результатам расследования причин произошедшего привлечены к административной ответственности юридическое лицо МУП «Воткинские городские электрические сети», а также 6 должностных лиц предприятия, взыскано штрафов на общую сумму 32 тысячи рублей. Директор предприятия и главный инженер направлены на внеочередную проверку знаний по электробезопасности в Центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора. Директор МУП «ВГЭС» К.В. Владимиров отчитался о выполнении мероприятий, предписанных в акте расследования, на совете Управления (протокол № 37от 05.12.2014). Все мероприятия выполнены, за исключением внеочередной проверки знаний в ЦАК Ростехнадзора (по письму-вызову).  13.10.2014 г в ООО «КрафтЛинк», произошел несчастный случай при подключении силового кабеля к токоведущим частям-шинам вводно-распределительного шкафа, находящихся под напряжением на объекте строительства для ОАО «МТС». Выполнив работу по прокладке КЛ-0,4кВ и монтажу электротехнического оборудования щита учета (ЩУ), мастер Перевощиков стал подключать кабель к токопроводам шкафа ВРУ-1 (вводно-распределительного устройства) находящихся под напряжением, не получив разрешения от руководства ООО «Крафт Линк». Приблизившись на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящимся под напряжением был смертельно травмирован электрическим током. По результатам расследования юридическое лицо и 4 должностных лица предприятия привлечены к административной ответственности. Директор предприятия направлен на внеочередную проверку знаний по электробезопасности в Центральную аттестационную комиссию Ростехнадзора. Директор ООО «Крафт Линк» С.А. Щербаков отчитался о выполнении мероприятий, предписанных в акте расследования, на совете Управления (протокол № 40 от 16.12.2014). Все мероприятия выполнены, за исключением внеочередной проверки знаний в ЦАК Ростехнадзора (по письму-вызову).  17.10.2014 года в ООО «Башкирский птицеводческий комплекс имени М.Гафури» электромонтер Шарафутдинов Р.Х. выполняя работу по уборке помещения подстанции КТПН № 15 согласно распоряжению № 14 от 17.10.2014 года коснулся токоведущей части и попал под напряжение, в результате чего скончался.  21.10.2014 года в филиале ОАО «ТГК-9» «Пермский» (Березниковская ТЭЦ-2) при подготовке рабочего места на ремонт яч. № 27 ГРУ-10 начальник смены электроцеха Лучников И.В. не убедился в отключении шинного разъединителя и включил заземляющие ножи на спуске шин от ШР. Во время подготовки рабочего места в коридоре ГРУ-10 кВ около яч. № 27, за сетчатым ограждением находились работники ремонтных бригад ОАО «КЭС-Энергостройсервис» - 3 человека и ЭТЛ ТЭЦ-2 – 3 человека, для которых планировалось проведение работ по нарядам на ремонт и испытание яч. № 27. При произошедшем коротком замыкании получили ожоги 4 человека, один из них работник ОАО «КЭС-Энергостройсервис» смертельную травму.  18.11.2014 года начальник группы тяговых подстанций Юша-Серменево Данилов Н.С., являющийся административно-техническим персоналом с правами оперативно- ремонтного. 5 квалификационная группа по электробезопасности, самостоятельно без оформления работы нарядом при попытке замены изолятора ОР-Ф2-27 на ОРУ-27 кВ тяговой подстанции Юша приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям обходной шины ОШ-27, оставшейся под напряжением вследствие не отключения им разъединителя ОР-ФЗ-27. В результате возникшей электрической дуги получил ожоги 40% тела. Костюм для зашиты от термических действий электрической дуги не, использовал. 24.11.2014 года пострадавший скончался.  Основными причинами несчастных случаев явилось - отсутствие контроля со стороны административно-технического персонала за проведением организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасного проведения работ в электроустановках и личная недисциплинированность пострадавших работников. Комиссиями по расследованию выданы мероприятия по недопущению подобных случаев.  На объектах энергетики и в электроустановках потребителей электроэнергии в течение 2014 г произошло три аварий на поднадзорных предприятиях.  07.10.2014 г произошла авария в Оренбургской энергосистеме. Учетный признак аварии 1.9 - отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящее к снижению надежности энергосистемы, включая: превышение максимально допустимых перетоков мощности в контролируемом сечении длительностью 1 час и более. По результатам работы комиссии составлен акт расследования, выдано предписание, выполнение мероприятий которого на контроле.  13.06.2014 произошла авария в филиале «Яйвинская ГРЭС» ОАО «Э.ОН Россия» Учетный признак аварии 1.3 – повреждение турбины, генератора или силового трансформатора номинальной мощностью 10 мВт и более. При повышении нагрузки согласно диспетчерского графика произошло механическое повреждение турбины. По результатам работы комиссии составлен акт расследования.  27.11.2014 в в филиале ОАО «РусГидро» - «Воткинская ГЭС» 08ч 19 мин по наряду-допуску в кабельный туннель была допущена бригада ОАО «Гидроэлектромонтаж» для демонтажа недействующих кабельных линий.  В 14 час 11 мин дежурный диспетчер филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Урала Новоселов А.В. сообщил об отключени в 13 ч 57 мин блоков 4, 5 на Кармановской ГРЭС общей мощностью 570 МВт по причине прохождения команд с Воткинской ГЭС.  В 14 ч. 15 мин. на ГЩУ Воткинской ГЭС поступило сообщение от ответственного руководителя работ по наряду № 2842 Мерзлякова Д.С. о том, что производителем работ по наряду Загайновым В.М. был ошибочно разрезан действующий контрольный кабель. По результатам работы комиссии составлен акт расследования.  *Металлургический надзор*  За отчетный период зарегистрирована 1 авария на подконтрольных объектах. 02.06.2014 в 12 час. 50 мин. (по московскому времени) в  ОАО «Уральская сталь» (Оренбургская область) на опасном производственном объекте «Цех коксовый» произошло обрушение моста газопровода с отметки +10,8 м, длина моста 23,465 м, с одной стороны опирается на коксовую батарею, с другой – на эстакаду. Обрушение моста произошло со стороны коксовой батареи. В результате обрушения пострадало 7 человек: 1 – со смертельным исходом, 3 – тяжелых, 3 – легких. Все пострадавшие находились на мосту.  Согласно акту технического расследования причин аварии, установлены технические и организационные причины аварии.  Технические причины аварии:   * отклонение от проектного положения в виде деформаций отдельных элементов металлоконструкции пространственной фермы моста газопровода коксовой батареи №1 коксового цеха №1, в результате температурных воздействий, с последующим его обрушением; * отсутствие проектного решения по защите металлоконструкций фермы моста газопровода от длительного теплового воздействия в течение срока эксплуатации при особенностях технологического процесса получения кокса.   Организационные причины аварии – неудовлетворительная организация безопасного производства работ при проведении ремонтных работ на мосту газопровода коксовой батарее №1 коксового цеха №1, выразившаяся в следующем:   * некачественное проведение экспертного обследования коксовой батареи, при отсутствии документальных подтвержденных исследований в заключении экспертизы промышленной безопасности № 061-2013/МО на коксовую батарею №1, коксового цеха №1, коксохимического производства ОАО «Уральская Сталь» регистрационный № 49-ТУ-02053-2013 от 14.06.2013; * не осуществление контроля за технической правильной эксплуатацией оборудования и координации работы коксового цеха №1; * не обеспечение содержания агрегатов и сооружений в исправном состоянии; * не организована безаварийная работа оборудования.   По результатам расследования аварии разработано 10 мероприятий, сроки исполнения которых на контроле; лиц, причастных к допущенной аварии – 10, в том числе юридическое лицо; расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования составили 2225,0 тыс. руб, прямые потери – 7810,6  тыс. руб, потери от простоя производства эксплуатирующей организации и третьих лиц – 5585,6 тыс. руб.  За 12 месяцев 2014 года на территории Западно-Уральского управления Ростехнадзора произошло 2 несчастных случая: 1 – групповой (02.06.2014 в ОАО «Уральская сталь», Оренбургская область), 1 – тяжелый (11.06.2014 в  ОАО «Благовещенский арматурный завод» (Республика Башкортостан).  Групповой несчастный случай (пострадавших 7 человек: 1 – со смертельным исходом, 3 – тяжелых, 3 – легких), произошел в результате аварии указанной выше в настоящем разделе. По результатам расследования группового несчастного случая установлена причина: отклонение от проектного положения в виде деформаций отдельных элементов металлоконструкции пространственной фермы моста газопровода коксовой батареи №1коксового цеха №1, в результате температурных воздействий, с последующим его обрушением. Сопутствующие причины, выразившиеся в неудовлетворительной организации безопасного производства работ при проведении ремонтных работ на мосту газопровода коксовой батареи №1 коксового цеха №1:   * допуск обслуживающего и ремонтного персонала на проведение обслуживания технологического оборудования на мосту газопровода при его неудовлетворительном техническом состоянии; * отсутствие проектного решения по защите металлоконструкций фермы моста газопровода от длительного теплового воздействия в течение срока эксплуатации при особенностях технологического процесса получения кокса; * некачественное проведение экспертного обследования коксовой батареи, при отсутствии документальных подтвержденных исследований в заключении экспертизы промышленной безопасности № 061-2013/МО на коксовую батарею №1, коксового цеха №1, коксохимического производства ОАО «Уральская Сталь» регистрационный № 49-ТУ-02053-2013 от 14.06.2013; * не осуществление контроля за технически правильной эксплуатацией оборудования и координацией работы коксового цеха № 1; * не обеспечение безопасной организации работ на участке коксового цеха №1; * не обеспечение прекращения работы, угрожающей опасностью для жизни; * не обеспечение содержания агрегатов и сооружений в исправном состоянии, не проведение работы по созданию безопасных условий труда, соблюдению правил охраны труда персоналом цеха; * не организована безаварийная работа оборудования; * не осуществление контроля за безопасной организацией работ повышенной опасности.   По результатам расследования группового несчастного случая разработано 6 мероприятий, сроки исполнения которых на контроле; лиц, допустивших нарушения – 10, в том числе юридическое лицо.  11.06.2014 в 13 часов 10 минут (по московскому времени) в сталелитейном цехе № 3 ОАО «Благовещенский арматурный завод» (далее – ОАО «БАЗ»), Республика Башкортостан, произошел несчастный случай с тяжелым исходом. В процессе чистки лётки для выпуска металла из электропечи ДСП-3 подручный сталевара находился на специальной площадке на отм. +2,8 м. Произошло обрушение указанной площадки, в результате чего пострадавший получил перелом бедренной кости.  Комиссия по расследованию тяжелого несчастного случая установила следующие причины происшедшего несчастного случая:  - неудовлетворительная организация производства работ, а именно, текущего ремонта с заменой сменного сливного лётки на электропечи ДСП-3-ИЗ, инв. № 5829, а также неудовлетворительное проведение самих работ, которые привели к обрушению сливного желоба и специальной площадки;  - недостаточная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в литейном производстве при осуществлении текущих ремонтов по замене сливного желоба на электропечах ОАО «БАЗ»;  - недостаточный контроль за соблюдением пострадавшим требований безопасности перед началом смены со стороны руководителей литейного производства сталелитейного цеха № 3 ОАО «БАЗ».  По результатам расследования комиссией были разработано 10 мероприятий по устранению причин несчастного случая. Сроки устранения на контроле. |
| 1. *Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию*   *Надзор за объектами газоснабжения и газопотребления*  Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности и осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов на 01.01.2015 - 1674;  Проведено 539 проверок, из них:  плановых - 101;  внеплановых - 438,  в том числе:  - по проверке ранее выданных предписаний - 94,  - предлицензионных проверок - 195,  - по требованию прокуратуры - 8,  - и т.д.  Выявлено 3265 нарушений требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. За нарушения требований промышленной безопасности назначено 196 административных наказаний. Административное приостановление деятельности - 5 предприятий, в том числе временный запрет деятельности - 3, предупреждение - 12.  Основные нарушения при обследованиях:  - не эффективно осуществляется производственный контроль за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов (ООО «Радиус Сервис», ППФГ «Гознак», ЗАО «Газпром газораспределение Пермь», МУП «Горнозаводский хлебокомбинат» и т.д.);  - нарушается технология проведения газоопасных работ и аварийно-  спасательных работ (по результатам расследования инцидента на ШРП  д. Саркаево Кунгурского района представители обслуживающей организации ООО «Глобалгазинвест» прибыли на место инцидента через 6 часов и не смогли включить в работу оборудование);  - не соблюдение графиков и порядка технического обслуживания  технических устройств на опасных производственных объектах;  - несвоевременно вносятся соответствующие записи о проведённых  мероприятиях по обслуживанию ОПО в эксплуатационную документацию;  - не проводится проверка эффективности электрохимической защиты  газопроводов путём измерения поляризационного потенциала или разности потенциалов между трубой и землёй.  В июле–августе 2014 года участвовали в совещании при Правительстве Пермского края по вопросу эксплуатации газопровода «Очер-Кудымкар-Купрос».  Перед началом отопительного сезона Администрации муниципальных районов (поселений) производят смену арендаторов (субарендаторов) котельных и тепловых сетей, в результате чего не в полном объёме производится подготовка данных объектов к отопительному сезону. В связи с этим несвоевременно производится регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и как следствие получение лицензий, зачастую не производится замена морально устаревшего и выработавшего свой ресурс оборудования.  Предприятия заключают договора с АДС газораспределительных организаций на оказание практической и методической помощи при локализации и ликвидации возможных аварий.  Проведённые обследования и тренировочные занятия показывают о готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций на объектах газового хозяйства.  Во всех поднадзорных организациях, эксплуатирующих объекты газораспределения и газопотребления, согласно требованиям статьи 11 Федерального закона № 116 – ФЗ от 21.07.1997, Постановления Правительства РФ № 263 от 10.03.1999, организован производственный контроль. Обследования предприятий показывают, что на некоторых предприятиях формальный подход к осуществлению производственного контроля, неэффективно ведётся контроль за соблюдением технологической дисциплины, не разрабатываются меры, направленные на улучшение состояния промышленной безопасности.  Работа инспекторского состава ведётся в соответствии с личными планами работ, планами отделов, Управления. Ежемесячно проводятся совещания отдела с техучебой, проработкой распоряжений, приказов, нормативных документов.  Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов удовлетворительная.  *Надзор за объектами химической промышленности*  Надзор за объектами химической промышленности ведется в части соблюдения требований промышленной безопасности предприятиями при строительстве (реконструкции, техперевооружении), эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов. Указанная деятельность за отчетный период 2014 года была организована и проводилась в соответствии с планами работы отдела, Западно-Уральского управления, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Указаниями, Распоряжениями и постановлениями Ростехнадзора.  Надзор и контроль осуществляется на 184 предприятиях, которые эксплуатируют опасные производственные объекты, в том числе:  - на территории Пермского края - надзор и контроль осуществляется на 47, которые эксплуатируют опасные производственные объекты;  - на территории Кировской области - надзор и контроль осуществляется на 37 предприятиях, которые эксплуатируют опасные производственные объекты;  - на территории Удмуртской республики - надзор и контроль осуществляется на 22 предприятиях, которые эксплуатируют опасные производственные объекты;  - на территории Оренбургской области надзор и контроль осуществляется на 28 предприятие, которые эксплуатируют опасные производственные объекты;  -на территории г. Республика Башкортостан надзор и контроль осуществляется на 50 предприятиях, которые эксплуатируют опасные производственные объекты.  Все плановые работы за 12 месяцев 2014 г. выполнены.  Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 247, в том числе 28 плановых, 117 внеплановых, из них – 24 проверки в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, 3 проверки, проведенных по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, 55 – предлицензионные проверки. В рамках постоянного надзора проведено контрольных мероприятий-101.  *Надзор за переработкой и хранением растительного сырья*  Надзор и контроль осуществляется на 22 предприятиях (г. Пермь), на 21 предприятии (Удмуртия), на 27 предприятиях (г. Киров), на 66 предприятиях Республика Башкортостан, на 57 предприятиях в г. Оренбурге эксплуатирующих опасные производственные объекты растительного сырья.  За отчетный период проведено:  **по г. Перми и Пермскому краю**  За отчетный период проведены 3 внеплановых проверки выполнения предписания и 1 проверки лицензионных требований и условий ООО «Птицефабрика «Менделеевская» (переоформлении лицензии), на 22 предприятиях предприятиях по хранению и переработки растительного сырья, эксплуатирующих 73 опасных производственных объекта, из них 35 ОПО - III класс опасности (ОПО средней опасности) и 39 ОПО – IV класс опасности (ОПО низкой опасности).  Ежегодным планом проверок Западно-Уральского управления Ростехнадзора на 2014г. проверок поднадзорных организаций по г. Перми и Пермскому краю не предусмотрено. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 04.03.2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» проведена перерегистрация опасных производственных объектов с присвоением соответствующего класса опасности. Все объекты перерегистрированы.  За девять месяцев 2014 года переоформлены страховые полиса во всех организациях. В первом квартале 2014года прекратил свою деятельность Пермский пивоваренный завод филиал в г. Перми ОАО «САН ИнБев», проведена консервация на опасных производственных объектах растительного сырья: Элеватор, солодовенное производство, подготовительное отделение.  **по г. Кирову и Кировской области**  Надзор и контроль осуществляется всего на 27 предприятиях, эксплуатирующих 46 опасных производственных объектов, из них 25 ОПО относятся к III классу опасности и 21 ОПО – к IV классу опасности.  Проверки проводились на основании «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах», утвержденного приказом Минприроды России от 30.10.2008 № 280 и «Инструкции о порядке организации и осуществлении надзора за промышленной безопасностью на взрывопожароопасных объектах хранения, переработки и использования растительного сырья» РД-14-04-2007, утвержденной приказом Ростехнадзора от 26.12.2007 № 907. На предприятиях хранения и переработки растительного сырья с учетом специфики производства и количества работающих разработаны Положения о производственном контроле, которые утверждаются руководителем предприятия.  За 12 месяцев 2014 года при проведении плановых обследований проводились проверки эффективности осуществления производственного контроля, они показали эффективность контроля, т.к. аварий, несчастных случаев и инцидентов не зафиксировано.  В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» в ходе проведения проверок контролируется наличие у организаций, эксплуатирующих опасный производственный объект, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.  Западно-Уральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору ведется государственный реестр организаций, расположенных на территории Кировской области. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 04.03.2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» проведена перерегистрация опасных производственных объектов с присвоением соответствующего класса опасности. Все объекты перерегистрированы.  За отчетный период было проведено 12 обследований, из них 6 плановых. Плановые проверки проводились в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в двух организациях, занимающихся проведением экспертизы промышленной безопасности. Три внеплановые проверки проводились по выполнению предписаний, выданных по результатам проверок, одна совместно с прокуратурой Кировской области, одна документарная проверка в связи с подачей документов на получение лицензии и одна проверка на соответствие условиям лицензирования. В ходе проверки, проведённой с прокуратурой выявлено 2 нарушения Законодательства о промышленной безопасности, что было указано в справке, направленной в прокуратуру по результатам проверок.  За выявленные нарушения требований промышленной безопасности, нарушители привлекались к административной ответственности в виде наложения штрафов.  Протоколы и постановления оформлялись в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях.  Было возбуждено административное делопроизводство в отношении индивидуального предпринимателя Левашова Р.Г. за работу без лицензии по ч.2 статье 14.1 КоАП РФ. Материалы дела были переданы в арбитражный суд Кировской области. В ходе рассмотрения дела Левашову Р.Г. было вынесено постановление о назначении административного штрафа в сумме 4 тыс. руб. В настоящее время штраф уплачен.  За невыполнение предписания по ч.11 статьи 19.5 КоАП РФ к административной ответственности был привлечён руководитель ОАО «Зуевкахлебопродукт» Пислегин Е.Е. Штраф уплачен.  За невыполнение предписания по ч.11 статьи 19.5 КоАП РФ к административной ответственности был привлечён руководитель ОАО «Зуевкахлебопродукт» Пислегин Е.Е. Штраф уплачен.  Таблица основных показателей   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Наименование | 12 месяцев 2014 | 12 месяцев 2013 | | Проведено проверок, всего | **12** | 23 | | в том числе, плановых | **6** | 15 | | внеплановых | **6** | 8 | | Выдано предписаний | **2** | **11** | | Выявлено нарушений | **25** | **120** | | Административных наказаний | **2** | **10** | | Административных штрафов, всего | **2** | **8** | | в том числе, на граждан |  |  | | на должностных лиц | **2** | **7** | | на юридических лиц |  | **1** |   Сокращение показателей произошло в связи с тем, большое количество ОПО (22 из 47) в соответствии с изменениями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» перешло в 4 класс опасности и плановые проверки в отношении этих объектов не проводятся.  На конец 12 месяцев текущего года застраховано 100% опасных производственных объектов.  За 12 месяцев 2014 года в заседаниях территориальной аттестационной комиссии (ТАК) проводилась аттестацияспециалистов в объёме, соответствующем должностным обязанностям. Аттестация проходит с применением программ согласованных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (ПО «ОЛИМП ОКС» и ПО «Аттестация»).  При проведении проверок особое внимание уделялось организации проведения производственного контроля на предприятиях и выполнению ранее выданных предписаний.  *Энергетический надзор*  Отделами государственного энергетического надзора Управления контрольно-надзорная деятельность в течение 2014 года осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Западно-Уральского управления Ростехнадзора на 2014 год. План выполнен на 100%. Проводились внеплановые проверки при обращении граждан и юридических лиц по согласованию с прокуратурой.  В течение 2014 года в отношении поднадзорных предприятий проведено 9942 мероприятия по контролю:  - 1904 плановых мероприятий;  - 1128 контрольных мероприятий по выполнению предписаний;  - 6904 внеплановое.  При этом выявлено 51477 нарушений обязательных требований нормативных документов.  По результатам проведенных обследований установлено, что основными проблемами, отрицательно влияющими на обеспечение безопасности и противоаварийной устойчивости, являются:  -износ энергетического оборудования;  -низкая производственная дисциплина;  - обеспечение требуемого уровня надёжности электроснабжения.  К наиболее характерным нарушениям относятся:   * не соблюдение графиков планово-предупредительных ремонтов и испытаний электрооборудования.   - некачественное и не в полном объеме оформление и ведение документации;  - невыполнение организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;  - использование средств защиты с истекшим сроком годности;   * не укомплектованность организаций квалифицированным персоналом по эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей; * отсутствие документации и инструкций на эксплуатируемое оборудование; * не своевременное и ненадлежащее техническое обслуживание электрооборудования (линий электропередачи, трансформаторных подстанций); * не своевременное проведение реконструкции и модернизации электрооборудования, в результате чего эксплуатируется выработавшее свой ресурс (физически изношенное или морально устаревшее) оборудование; * выполнение работ по реконструкции систем электро и теплоснабжения без разработки проектной документации;   - не соблюдение периодичности проведения противоаварийных тренировок с персоналом;   * несвоевременное проведение диагностирования технических устройств, отработавших нормативный срок и технического освидетельствования тепловых установок.   Возбуждено 2804 дела об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 11993, тыс. руб., из них взыскано за отчётный период 9274,9 тыс. руб.  Осуществление допуска в эксплуатацию вновь смонтированных и реконструированных энергоустановок является одной из важнейших функций Управления в установленной сфере деятельности, позволяющей обеспечить последующую надёжную и безопасную эксплуатацию энергообъектов. В течение 2014 года допущено в эксплуатацию 5146 энергоустановок.  В целом на поднадзорных предприятиях работа с персоналом осуществляется в соответствии с требованиями нормативных документов: на объектах электроэнергетики - в соответствии с «Правилами работы с персоналом на предприятиях электроэнергетики РФ» зарегистрированными в Минюсте РФ №2150 от 16.03.2000 г, «Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок», «Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации»; с персоналом предприятий-потребителей электрической и тепловой энергии - в соответствии с «Правилами технической эксплуатацией электроустановок потребителей», «Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок» и «Правилами техники безопасности при эксплуатации теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей». В тоже время инспекторским персоналом выявлено 51477 нарушений, соответствующих разделов вышеуказанных правил.  Организация работы с персоналом в организациях энергетики проводится в соответствии с требованиями Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ. Подготовка электротехнического (электротехнологического) и теплоэнергетического персонала в основном производится в учебных центрах, расположенных на территории Пермского края, Удмуртской республики, Республики Башкортостан, Кировской и Оренбургской областей. Проверка знаний норм и правил работы в энергоустановках у членов постоянно действующих комиссий предприятий, а также у персонала предприятий, не имеющих достаточного количества специалистов для создания комиссий, проводится в комиссии Управления.  В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:  1. В связи с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 245 о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в части выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств потребителей и объектов электросетевого хозяйства, необходимо внести изменения в Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, в части уточнения области их применения, с учетом последних изменений внесенных в Правила технологического присоединения.   1. В формах отчетности по административным правонарушениям предусмотреть разделы в соответствии с осуществляемыми полномочиями (направление материалов в суды на административное приостановление деятельности, приостановка деятельности). 2. В Статье 13 Федерального закона от 23.11.2009 года N 261-ФЗ указано, что требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к системам централизованного теплоснабжения. Уточнить, применительно к оснащению собственниками нежилых зданий, строений, сооружений приборами учета тепловой энергии, что относить к системам централизованного теплоснабжения 3. В связи с тем, что в функции органов Ростехнадзора не входит осуществление государственного строительного надзора за жилыми домами, контроль за техническим состоянием инженерного оборудования жилищного фонда, осуществление полномочий в области энергосбережения и энергоэффективности применительно к жилищному фонду, предлагается исключить осуществление функций органами Ростехнадзора по допуску в эксплуатацию тепловых энергоустановок жилых домов всех типов. 4. В настоящее время отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру регистрации испытательных установок (электролабораторий), необходимо определить порядок регистрации электролабораторий, ориентированные на действующие НТД. 5. Определить порядок согласования разделов проектов на электроснабжение объектов капитального строительства, не подлежащих Государственной экспертизе, а также порядок согласования проектов монтажа, реконструкции тепловых энергоустановок в соответствии с действующими НТД.   7. В целях упорядочения и формирования единого подхода к согласованию Ростехнадзором границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства предлагаем рассмотреть возможность внесения предложений по дополнению Постановления Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 "О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон" (вместе с "Правилами установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон") в части включения в него трансформаторных подстанций (ПС), воздушных линий (ВЛ) и кабельных линий (КЛ) классов напряжения не указанных в постановлении от 24 февраля 2009 № 160.    *Металлургический надзор*  Контрольно-надзорная деятельность за металлургическими и коксохимическими производствами осуществляется в Пермском крае, Удмуртской Республике, Республике Башкортостан, Кировской и Оренбургской областях пятью отделами, находящимися на указанных территориях.  Штатная расстановка инспекторского состава определена следующим образом: Пермский край – 1 главный государственный инспектор,  2 государственных инспектора, Удмуртская Республика – 1 государственный инспектор (дополнительно осуществляет другие виды надзора), Кировская область – 1 государственный инспектор (по совместительству, основное направление деятельности – газовый надзор, надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья), Республика Башкортостан – 1 государственный инспектор; Оренбургская область – 1 главный государственный инспектор.  Основные показатели надзорной и контрольной деятельности при осуществлении металлургического надзора Западно-Уральским управлением Ростехнадзора за 12 месяцев 2014 года в сравнении с тем же периодом 2013 года по субъектам РФ приведены в таблице 1.  Таблица 1. Сравнительный анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности при осуществлении металлургического надзора на территории Западно-Уральского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2014 года в сравнении с тем же периодом 2013 года по субъектам РФ.   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показатель | Пермский край | | Кировская область | | Удмуртская Республика | | Республика Башкортостан | | Оренбургская область | | В целом по управлению | | | 12 месяцев 2013 | **12 месяцев 2014** | 12 месяцев 2013 | **12 месяцев 2014** | 12 месяцев 2013 | **12 месяцев 2014** | 12 месяцев 2013 | 12 месяцев 2014 | 12 месяцев 2013 | **12 месяцев 2014** | 12 месяцев 2013 | **12 месяцев 2014** | | Число проверок | 24 | **39** | 13 | **6** | 22 | **6** | 14 | **13** | 23 | **38** | 96 | **102** | | Число выданных предписаний | 10 | **14** | 10 | **1** | 10 | **3** | 7 | **7** | 8 | **13** | 46 | **38** | | Число выявленных нарушений | 174 | **112** | 89 | **1** | 160 | **32** | 43 | **24** | 204 | **217** | 670 | **386** | | Количество административных санкций | 23 | **10** | 4 | **1** | 10 | **2** | 9 | **5** | 16 | **28** | 62 | **46** | | Коэффициент результативности | 7,25 | **2,87** | 6,85 | **0,17** | 7,27 | **5,33** | 3,07 | **2,26** | 8,87 | **5,71** | 6,99 | **3,78** | | Коэффициент требовательности | 7,57 | **11,2** | 22,25 | **1** | 16,00 | **16** | 4,78 | **4,8** | 12,75 | **7,75** | 10,81 | **8,39** |   Из вышеуказанных данных следует, что за 12 месяцев 2014 года в сравнении с тем же периодом 2013 года количество проведенных проверок увеличилось с 96 до 102, при этом количество проверок, в результате которых выявляются нарушения также снизилось с 46 до 38, количество выявленных нарушений снизилось на 42 % (с 670 до 386), количество административных санкций сократилось на 26 % (с 64 до 46). Снижение количества выявленных нарушений и примененных административных санкций связано со снижением количества плановых проверок (за 12 месяцев 2013 года – 41, за 12 месяцев 2014 года – 27).  Из 102 проверок, проведенных за 12 месяцев 2014 года: 27 плановых согласно плану проведения плановых проверок; 59 внеплановых проверок, в том числе 13 – по ранее выданным предписаниям, 9 – по заявлениям и обращениям физических и юридических лиц и информации органов государственной власти, средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда, жизни, здоровью граждан, 23 – инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (в т.ч. предлицензионных проверок), 1 – по требованию прокуратуры, 13 – по иным основаниям (из них 8 совместно с прокуратурой); 16 проверок в рамках постоянного надзора.  В ходе проведения плановых 27 проверок выявлено 301 нарушение, наложено 22 административные санкции (6 – приостановлений деятельности, 16 штрафов, в том числе 15 на должностных лиц).  При проведении 13 проверок по ранее выданным предписаниям выявлено 7 нарушений, применено 4 санкции в виде административного штрафа на должностных лиц.  Проведено 9 проверок заявлениям и обращениям физических и юридических лиц и информации органов государственной власти, средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда, жизни, здоровью граждан, из них при 6 проверках нарушений выявлено 13 нарушений, применено 6 санкций в виде административного штрафа, в том числе 4 на должностных лиц.  При 1 проверке по требованию прокуратуры в рамках поставленных целей и задач нарушений не выявлено; также не выявлено нарушений при 23 проверках инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (в т.ч. предлицензионных проверках).  При совместном участии в 8 проверках с органами прокуратуры выявлено 15 нарушений, рассмотрение дел об административных правонарушениях от органов прокуратуры в Западно-Уральское управление не поступало.  В рамках постоянного надзора проведено 16 проверок, при которых выявлено 9 нарушений, административные санкции не применялись.  Межрегиональный отдел в горнорудной и металлургической промышленности с 01.11.2014 осуществляет внесение сведений в подсистему «Контрольно-надзорная деятельность» КСИ, работа продолжается по настоящее время.  В отчетном периоде все запросы, подлежащие ответу, а также поступавшие приказы, распоряжения, указания и другое исполнены в установленные сроки, замечаний по существу не поступало.  Основными проблемами по обеспечению промышленной безопасности является:  - физический и моральный износ основного технологического оборудования, низкие темпы его замены;  - в ряде случаев неэффективная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.  Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:  - включить в перечень оснований для проведения внеплановых проверок (без согласования с органами прокуратуры) истечение сроков мероприятий, разработанных по результатам расследований причин аварий, групповых и тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом;  - стимулирование граждан, обладающих высокой квалификацией и производственным опытом, в стремлении служить в Ростехнадзоре;  - внести дополнения в Трудовой кодекс РФ в части усиления персональной ответственности работников занятых на опасных производственных объектах за нарушение установленных требований промышленной безопасности (по аналогии с Постановлением Правительства РФ от 25.08.1992 N 621 (ред. от 14.07.2001, с изм. от 07.07.2003) "Об утверждении Положения о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации").  *Надзор за объектами магистрального трубопровода*  Государственными инспекторами отдела ведется надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта, а также осуществление государственного строительного надзора объектов магистрального трубопроводного транспорта. Указанная деятельность отделом за 12 месяцев 2014 года проводилась в соответствии с планом работы Управления, а также постановлениями, приказами, распоряжениями и указаниями Ростехнадзора.  За 12 месяцев 2014 года государственными инспекторами Межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления Западно-Уральского управления Ростехнадзора на объектах магистральных трубопроводов проведено 251 проверка, из них: 148 - проверок по промышленной безопасности опасных производственных объектов (в том числе 141 - проверка объектов находящихся в режиме постоянного надзора, 5 - предлицензионных (4 проверки - деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности; 1 проверка - деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности) и 1 - внеплановая выездная проверка; 1-внеплановая документарная проверка; 103 - проверки по осуществлению государственного строительного надзора.  При проведении проверок выявлено - 1483 нарушений, в том числе: в ходе проверок состояния промышленной безопасности - 1083 нарушений, при осуществлении государственного строительного надзора - 400 нарушений.  По результатам проверок в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях государственными инспекторами отдела за 12 месяцев 2014 года возбуждено - 227 дел об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено должностных и юридических лиц в виде штрафа на общую сумму - 1 млн. 462 тыс. руб. По состоянию на 16.12.2014 общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила - 1 млн. 462 тыс. руб..  Контрольно - надзорная деятельность государственными инспекторами на объектах магистрального трубопроводного транспорта межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления ведется в соответствии с Положением о Западно-Уральском управлении Ростехнадзора.  Постановления, приказы, распоряжения Ростехнадзора и план Управления за 12 месяцев 2014 года выполнены в установленные сроки.  В соответствии с частью 11 статьи 16 Федерального закона № ФЗ-116 от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» введен режим постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах 1 класса опасности. Значительная часть объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорные отделу после проведенной перерегистрации опасных производственных объектов отнесена к опасным производственным объектам 1 класса опасности (129 - ОПО). За 12 месяцев 2014 года по постоянному государственному надзору в отношении опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта 1 класса опасности проведена 141 проверка, выявлено 1074 нарушений требований промышленной безопасности, возбуждено 177 административных дел.  *Строительный надзор, надзор за подъемными сооружениями и котлонадзор*  Отделами государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями и котлонадзора за 12 месяцев 2014 года осуществлялась деятельность в соответствии планом работы Управления на 2014 год, на основании месячных планов работ отдела и государственных инспекторов. В течение 12 месяцев 2014 года проводились оперативные, целевые проверки, внеплановые проверки при обращении граждан и юридических лиц. Планы выполнены на 100%.  В течение 12 месяцев 2014 года Отделами проводились проверки в области промышленной безопасности опасных производственных объектов:  - проведено 355 проверок при осуществлении надзора за подъемными сооружениями, выявлено 926 нарушений обязательных требований нормативных документов. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 169 административных наказаний на общую сумму 9209 тыс.руб., в том числе 15 административных приостановок деятельности.  - проведено 565 проверки при осуществлении надзора за объектами котлонадзора, выявлено 1761 нарушение обязательных требований нормативных документов. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 108 административных наказаний на общую сумму 3029 тыс.руб., в том числе 15 административных приостановок деятельности.  - в течение 12 месяцев 2014 года осуществлялись проверки соискателей лицензий на соответствие лицензионным требованиям и условиям, при этом было проверено организации 79, по 74 из них выданы положительные решения о предоставлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.  - проведено 749 проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента «Безопасность лифтов», выявлено 3278 нарушений обязательных требований нормативных документов. Возбуждено за нарушения требований промышленной безопасности наложено 37 административных наказаний на общую сумму 248,8 тыс.руб.  - в соответствии с частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора, при строительстве, реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Кодекса, государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий которых проведена федеральным органом исполнительной власти.  Должностными лицами Управления, осуществляющими федеральный государственный строительный надзор, за 12 месяцев 2014 год проведено 1728 проверок объектов капитального строительства, из них 1490 проверок вновь строящихся объектов, 238 реконструируемых объекта. План работы за 12 месяцев 2014 года выполнен в полном объеме.  В ходе проведенных проверок выявлено 4467 нарушений. По результатам проверок на виновных юридических и должностных лиц наложен 377 административный штрафов на общую сумму 25932,5 тыс. руб.  За 12 месяцев 2014 года выдано 532 заключения о соответствии построенных, реконструированных, объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, по четырем объектам вынесено решение об отказе в выдаче заключения о соответствии построенных, реконструированных, объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации. Выдача заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации должностными лицами Западно-Уральского управления Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляется в сроки, установленные законодательством Российской Федерации. Нареканий, жалоб на деятельность должностных лиц Управления, осуществляющих федеральный государственный строительный надзор, при исполнении государственных функций не поступало.  В нарушение части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ застройщиком или заказчиком с нарушением сроков предоставляется не в полном объеме пакет документов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.  Застройщик (заказчик) не придерживается форм заполнения документов: формы извещений о начале строительства, об окончании этапов строительств, предусмотренных РД-11-04-2006 «Порядком проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструируемых, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации».  В ходе проведения проверок должностными лицами Отделов выявлялись нарушения, по оформлению застройщиком (заказчиком) исполнительной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.  Подрядными организациями при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте допускались отклонения от проектной документации (в пределах допустимых).  При визуальном осмотре выполненных работ на объектах капитального строительства должностными лицами государственного строительного надзора выявлялись нарушения при проведении общестроительных работ, а именно гидроизоляция наносилась на влажную поверхность фундаментов, оголовки фундаментов не выводились на проектную отметку, а монтировались в уровень с земляным покрытием, нарушалась технология нанесения лакокрасочного покрытия, и т.д.  Снижение показателей при осуществлении надзора за подъемными сооружениями и объектами котлонадзора в целом по Отделам произошло в связи с изменениями законодательства в области промышленной безопасности, связанными с осуществлением надзора за подъемными сооружениями и объектами котлонадзора. Так с 2014 года не предусмотрено проведение плановых проверок организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения и значительно сократилось количество плановых проверок объектов котлонадзора, так как проведение плановых проверок объектов IV класса опасности с 2014 года не предусмотрено, а периодичность проверок объектов III класса опасности установлена 1 раз в 3 года. В связи этим основное количество проверок за отчетный период 12 месяцев 2014 в указанных областях надзора было внеплановыми, в частности проверки с прокуратурой, проверки соискателей лицензии, проверка ранее выданных предписаний, а так же проверки инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора). Следовательно, снизилось количество выявленных правонарушений и вынесенных административных наказаний.  В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:  1. Оптимизировать количество отчетов, информаций, справок и их объем.  *Надзор за гидротехническими сооружениями*  По состоянию на 31.12.2014 года выполнены 31 проверка гидротехнических сооружений прудов(16 плановых, 8 внеплановые, 7 участие в проверках прокуратуры). Выявлено 193 нарушения. Рассмотрено 9 дел об административных правонарушениях. Наложено 7 штрафов на сумму 14.0 тыс. руб., взыскано 7 штрафов на сумму 14.0 тыс. руб. По одному гидротехническому сооружению материалы переданы в пркуратуру. Проверки проводятся совместно с начальниками отделов ГО и ЧС при Администрациях районов.  По состоянию на 31.12.2014 года на территории республики по результатам проверок выявлены 24 бесхозяйные ГТС.  *Надзор за взрывчатыми материалами*  Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения ведётся в части соблюдения требований промышленной безопасности поднадзорными организациями при проектировании, строительстве, эксплуатации объектов.  За 2014 год проведено 43 проверки организаций отрасли, в ходе которых выявлено 76 нарушений при хранении и применении взрывчатых материалов, а также при ведении документации, наложено 24 административных наказания в виде административного штрафа по ч. 2. ст. 9.1, ст. 9.19 КоАП на общую сумму 1440 рублей.  Все намеченные за 2014 год мероприятия, а также распоряжения, приказы и указания Ростехнадзора выполнялись качественно и своевременно. Особое внимание в течение отчетного периода было уделено обеспечению контроля за состоянием промышленной безопасности, а так же уменьшению риска возникновения аварий и утрат взрывчатых материалов.  С марта 2006 года во исполнение п. 1 приказа Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору от 24.03.2006 № 232, в Управление горного надзора Ростехнадзора направляется информация о проведенных и планируемых массовых взрывах на опасных производственных объектах поднадзорных предприятий и организаций.  Изучено и принято к исполнению Поручение руководителя Ростехнадзора Алёшина А.В. от 16.04.2014 № ПИ-11.  На период расследования аварии и группового несчастного случая на предприятии ОАО «Гайский ГОК» было приостановлено действие разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения производство взрывных работ до выяснения причин аварии и группового несчастного случая в соответствии с пунктом 37 «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения».  На виды деятельности связанные с оборотом взрывчатых материалов у поднадзорных предприятий имеются соответствующие лицензии. Нарушений, повлекших за собой приостановку действия лицензий, не выявлено.  Рассматривая результаты проведенной контрольно–профилактической работы, и анализируя состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, можно сделать вывод, что в целом состояние промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях удовлетворительное.  С целью улучшения работы, направленной на деятельность связанную с оборотом ВМ промышленного назначения, необходимо:  – усилить контроль за учетом, хранением и применением ВМ; принимать меры, исключающие любую возможность утраты взрывчатых материалов;  – совместно с руководителями предприятий и организаций, использующих ВМ принимать конкретные меры по повышению ответственности персонала и ведомственного надзора по обеспечению сохранности ВМ на местах хранения и использования, а также при транспортировке ВМ;  – продолжить работу по внедрению современных более безопасных взрывчатых веществ и средств инициирования, оснащению предприятий спецтранспортом заводского изготовления.  Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:  – в связи с регулярными и значительными изменениями, происходящими в законодательстве Российской Федерации, необходим пересмотр нормативной документации в области оборота взрывчатых материалов. Так в связи с отстранением органов УВД от функций контроля за соблюдением установленных правил приобретения, хранения и перевозки взрывчатых материалов, а также за состоянием охраны взрывчатых материалов на складах предприятий необходимо пересмотреть нормативную базу. Также пересмотр нормативной базы в связи с исключением функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по выдаче разрешений на приобретение ВМ, выдачи свидетельства на эксплуатацию мест хранения ВМ. То есть некоторые функции по надзору утрачивают силу, а взамен нормативные акты отсутствуют;  – отсутствие нормативного правового акта, регулирующего безопасность ведения работ при производстве и хранении взрывчатых материалов промышленного назначения на предприятиях (бывших и настоящих) оборонно-промышленного комплекса, в том числе использование продуктов утилизации боеприпасов в производстве взрывчатых материалов промышленного назначения, то есть разграничения между промышленными взрывчатыми материалами и продукцией военно-промышленного комплекса, а также необходимо разработать законодательство для продукции двойного назначения, то есть для использования как промышленных взрывчатых веществ и как продукцию военно-промышленного комплекса;  – отсутствие нормативного правового акта регулирующего безопасность производства работ при утилизации обычных боеприпасов, включая транспортировку и хранение боеприпасов и продуктов утилизации и применение (использование) продуктов утилизации;  – разработать нормативы по промышленной безопасности при проектировании стационарных и передвижных мастерских по снаряжению кумулятивными зарядами прострелочно-взрывных аппаратов для нефтяных, газовых и иных скважин.  Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности в области взрывного дела, остаются факты нарушения требований промышленной безопасности при транспортировании и хранении ВМ. Для их решения необходимо усилить производственный контроль лицами, ответственными за безопасное хранение и применение ВМ.  *Надзор за объектами горнорудной промышленности*  В отчетном периоде профилактическая работа проводилась по утвержденным планам работы Управления, отраслевых отделов и указаний Ростехнадзора.  План работы управления в горнорудной отрасли надзора за 2014 год выполнен.  Надзор за предприятиями горнодобывающей промышленности ведется в части соблюдения организациями требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации опасных производственных объектов.  Основным методом профилактической работы продолжают оставаться плановые и внеплановые проверки на подконтрольных предприятиях по вопросам промышленной безопасности.  В соответствии с планом работы проведены выездные проверки, задачами которых являлись оценка уровня промышленной безопасности, эффективности организации и осуществления производственного контроля при эксплуатации оборудования, технических устройств на предприятиях отрасли, а также соблюдение требований федеральных законов, постановлений Правительства РФ, Ростехнадзора в области промышленной безопасности.  Все проверки проводились на основании распоряжений руководителя и заместителей руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора.  За 2014 год проведено 183 обследования подконтрольных объектов (27 плановых, 57 внеплановых, 99 в рамках постоянного государственного надзора), при этом выявлено 1486 нарушений правил и норм безопасности, наложено административных наказаний – 133 (из них 5 административных приостановлений деятельности и 128 административных штрафов), на сумму 5242 тысячи рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составляет 3563 тысяч рублей.  Анализ проведенных проверок и оценка эффективности деятельности производственного контроля показывает, что не на всех предприятиях организовано планирование контроля за деятельностью всех структурных подразделений и участков, деятельность которых связана с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов. Не во всех эксплуатирующих организациях проводится анализ и оценка эффективности деятельности производственного контроля.  Для повышения уровня промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях необходимо обеспечить эффективное функционирование производственного контроля, а также повысить ответственность руководителей и специалистов за соблюдение требований нормативных технических документов.  Горные работы по разработке месторождений полезных ископаемых производятся в соответствии с согласованными техническими проектами, имеющими положительное заключение экспертизы промышленной безопасности и государственной экспертизы, в границах горных отводов и направлениях в соответствии с согласованными планами развития горных работ на 2014 год.  При проведении внеплановой проверки ОАО «Сарановская шахта «Рудная» из-за грубых нарушений промышленной безопасности осуществлен временный запрет деятельности по ч. 3 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сроком на 5 суток по производству электровозной откатки в Южном полевом штреке гор. + 160 м., путем опломбирования ручки контроллера контактного электровоза КР-10 № 6. При рассмотрении административного дела вынесено решение об административном приостановлении деятельности по эксплуатации электровозной откатки по Южному полевому штреку гор. + 160м. опасного производственного объекта Рудник с подземным способом разработки, (рег. № А48-03001-0001), принадлежащему Открытому акционерному обществу «Сарановская шахта «Рудная», на срок 90 суток.  При проведении внеплановой проверки ООО «Гайский диабазовый карьер» было выявлено грубое нарушение требований промышленной безопасности, по данному факту были составлены и переданы материалы в Гайский районный суд для принятия решения о приостановке деятельности дробильно-сортировочной фабрики. Судом вынесено постановление о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности дробильно-сортировочной фабрики Общества с ограниченной ответственностью «Гайский диабазовый карьер» на 30 суток.  При проведении плановой проверки ООО «Южно-Уральская горно-перерабатывающая компания» были выявлены грубые нарушения требований промышленной безопасности, по данному факту были составлены и переданы материалы в Новотроицкий городской суд для принятия решения о приостановки деятельности технического устройства (электровоза EL-21) эксплуатируемого на Аккермановском руднике ООО «Южно-Уральская горно-перерабатывающая компания». Судом вынесено постановление о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности технического устройства Общества с ограниченной ответственностью «Южно-Уральская горно-перерабатывающая компания» на 90 суток.  На территории Республики Башкорстан в отношении ООО «Пугачевский карьер» составлен протокол о временном запрете деятельности, материалы о приостановлении деятельности предприятия по эксплуатации двух экскаваторов ЭКГ-5А направлены в судебные органы. За непредставление, несвоевременное представление или представление не в полном объеме сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах составлены 18 протоколов и направлены в судебные органы. В 11 случаях судами приняты решения в пользу Управления.  Объектом постоянного внимания находится работа ФГУП «Управление строительства № 30», которое выполняет работы по строительству автодорожного тоннеля в г. Уфе.  В текущий период ведётся постоянный мониторинг и техническое обслуживание объекта (откачка воды, проветривание).  Под вниманием Управления находятся также Учалинский карьер ОАО «Учалинский ГОК», Сибайский подземный рудник Сибайского филиала ОАО «Учалинский ГОК» (по поддержанию подземных горных выработок) и карьер «Камаган», где маркшейдерской службой предприятия постоянно осуществляется наблюдение за юго-восточным бортом карьера на предмет возможных деформаций и оползневых явлений.  По результатам маркшейдерских наблюдений за деформациями борта карьера Камаган движения, происходящие на средних горизонтах, стабилизировались, их средняя величина не превышает средних величин по всему деформированному борту.  Под контролем Управления находятся - проходка стволов, строительство надшахтных зданий и сооружений на промплощадке стволов «Южный Вентиляционный» и «Клетевой» на подземном руднике «Юбилейный» ОАО «Башкирская медь» (Республика Башкортостан), строительство комплексов скипового ствола № 1 и клетевого (вентиляционного) ствола № 2 Усольского калийного комбината на Палашерском и Балахонцевском участках Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей (Пермский край) и ведение геологоразведочных работ с проходкой горных выработок в пределах лицензионного участка Озёрного медно-колчеданного месторождения ОАО «Учалинский ГОК».  Подземные рудники на поднадзорных предприятиях Западно-Уральского управления Ростехнадзора оборудованы автоматическими системами пожарной сигнализации (АСПС) начальной стадии возникновения пожаров.  Также на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности с 01.01.2014 введены в действие «Положение о системе управления промышленной безопасностью и охране труда».  С 9 января 2014 года в соответствии с изменениями Федерального закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изданы приказы на ведение постоянного надзора на следующих опасных производственных объектах 1 класса опасности: рудник с подземным способом разработки БКПРУ-2, рудник с подземным способом разработки БКПРУ-4, рудник с подземным способом разработки СКРУ-1, рудник с подземным способом разработки СКРУ-2, рудник с подземным способом разработки СКРУ-3 ОАО «Уралкалий», участок горного капитального строительства (специализированный) ствол № 1 ООО «Дайльманн Ханиель Шахтострой», ОАО «Учалинский ГОК»: 1) Учалинский подземный рудник и 2) «Разведочная выработка в пределах лицензионного участка Озерного месторождения медно-колчеданных руд».  На предприятиях эксплуатирующих ОПО 1 и 2 класса завершается работа по созданию вспомогательных горноспасательных команд (далее – ВГК), приказами по предприятиям утверждены штатные расписания таких команд, выделены финансовые средства на их создания, приобретено горноспасательное оборудование, командиры и члены ВГК прошли соответствующее обучение и проверку знаний. В ОАО «Учалинский ГОК» на Учалинском подземном руднике - объекте 1 класса опасности, ЗАО «Бурибаевский ГОК» на Октябрьском подземном руднике - объекте 2 класса опасности, ОАО «Башкирское шахтопроходческое управление» на Руднике Вишневского месторождения медно-колчеданных руд - объекте 2 класса опасности и ООО «Башкирская медь» на карьере Юбилейного месторождения - объекте 2 класса опасности, созданные вспомогательные горноспасательные команды в установленном порядке несут вахту. В ряде предприятий не завершена аттестация членов ВГК из-за загруженности комиссии по аттестации членов ВГК. Поднадзорные предприятия, в установленном порядке, обратились в вышеназванные комиссии, указанная работа должна завершиться до конца первого квартала 2015 года в соответствии с графиком.  В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на рудниках ПАО «Уралкалий» созданы вспомогательные горноспасательные команды из числа работников рудников, однако численность и оснащение членов ВГК не в полной мере соответствует требованиям пункта 6 и приложения к Приказу МЧС России от 29.11.2013 №765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд». В настоящее время в ПАО «Уралкалий» проводится работа по приведению в соответствие количества членов ВГК к норме, проводится работа по выбору организации которая поставит необходимое оборудование и СИЗ для членов ВГК.  Основными нерешенными проблемами подконтрольных организаций горнопромышленного комплекса, влияющими на состояние промышленной безопасности, являются: недостаточность темпов обновления основных фондов, несвоевременная замена морально устаревшего и физически изношенного оборудования, недостаточное внедрение передовых технологий из-за отсутствия необходимых финансовых средств на предприятиях.  Оборудование продолжает эксплуатироваться за счет избытка запаса прочности, конструктивно заложенного при его изготовлении. Крайне высок дефицит рабочих и специалистов горного производства и низкое качество их подготовки. В этих условиях главная задача предприятий объективно оценить запас прочности горно-транспортного и технологического оборудования, подготовка и подбор квалифицированных специалистов горного производства.  Для повышения эффективности надзорной деятельности необходимо обратить особое внимание на вопросы:  – использования инспекторским составом предоставленных прав, в том числе по привлечению лиц в соответствии с административным кодексом Российской Федерации, включая штрафные санкции, дисквалификация, административное приостановление деятельности, выводу людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников;  – повышения требовательности к организации и осуществлению производственного контроля на предприятиях;  – обучения и повышения квалификации инспекторского состава управления по вопросам осуществления надзорной деятельности;  – замены оборудования и технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации.  В связи с вводом с 15 марта 2013 года новой редакции федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», остается нерешенным вопрос на законодательном уровне:  – необходимо приводить «Инструкцию по согласованию годовых планов развития горных работ», РД 07-350-99, «Инструкцию о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами» в соответствии с федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в связи с классификацией опасных производственных объектов, исключением опасных производственных объектов на которых ведутся горные работы общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ;  – в связи с тем, что «Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами», распространяется на опасные производственные объекты и с принятием 22-ФЗ от 04 марта 2013 г., исключены объекты, на которых ведутся добыча общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ, из категории опасных производственных объектов, остается нерешенным вопрос, кто будет осуществлять надзор, за объектами, которые не вошли в опасные производственные объекты;  – также требует уточнений порядок классификации опасных производственных объектов, согласно «Схемы классификации опасных производственных объектов, на которых ведутся горные работы и работы по обогащению, с учетом классов опасности» объекты на которых ведутся горные работы с применением взрывчатых материалов, классифицируется без учета количества (тонн) взрывчатых материалов, используемых при производстве массовых взрывов, в то же время при применении взрывчатых материалов, классификация должна производится с учетом этого критерия согласно таблицы 2, п. 1 Приложения 2 116-ФЗ от 21.07.1997;  – имеются несоответствия ст. 16 № 116-ФЗ и ст. 13 № 294-ФЗ в определении сроков проведения проверок органами государственного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, по федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ст. 16 ч. 10 срок установлен не более 30 рабочих дней, по ст. 13 ч. 1 № 294-ФЗ не более 20 рабочих дней.  При внедрении в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору подсистемы «Контрольно-надзорная деятельность» Комплексной системы информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не решен вопрос с внесением сведений в систему по предприятиям и организациям, не имеющим опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре, что противоречит ч. 1 ст. 6 федерального закона от 21.07.1997 № ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:  «К видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях».  Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:  1. В отношении нормативной базы государственного надзора:  – в связи с регулярными и значительными изменениями, происходящими в законодательстве Российской Федерации, необходим пересмотр нормативной документации в области промышленной безопасностиопасных производственных объектов, в действующих правилах безопасности нет классификации опасных производственных объектов, а также объектов, на которых ведутся добыча общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ, и их необходимо пересмотреть с учетом действующего законодательства;  – также необходимо решить вопрос в отношении объектов, на которых ведутся добыча общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ порядок рассмотрения планов развития горных работ и какое ведомство осуществляет надзор, логичнее было бы – которое осуществляет надзор, то и рассматривает планы развития горных работ.  2. Необходимо актуализировать «Инструкцию о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами», «Инструкцию по согласованию годовых планов развития горных работ», РД 07-350-99 в соответствии с федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в связи с классификацией опасных производственных объектов, исключением опасных производственных объектов на которых ведутся горные работы общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ.  Кроме того, нужно обратить внимание на проблемы, требующие быстрейшего решения:  – внести в установленном порядке поправки в Федеральный закон «О недрах» от 03.03.1995, касающиеся создания целевого фонда (за счет страховых взносов) для выполнения работ по ликвидации объектов горных работ горнодобывающих организаций (предприятий), прекращающих производственную деятельность;  – предусмотреть в законодательном порядке меры для обеспечения сохранности целевого фонда на весь период производственной деятельности организации (предприятия) – пользователя недр;  – внести изменения и дополнения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 08.01.1998 № 6-ФЗ в отношении процедуры банкротства горнодобывающих организаций (предприятий) с учетом обязательности выполнения комплекса мер по обеспечению ликвидации и консервации объектов горных работ.  .  *Надзор за опасными производственными объектами (технологический надзор)*  За отчетный период 2014 года проведено 1321 проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности, из них плановых – 277, внеплановых – 662, в режиме постоянного государственного надзора - 382. Выявлено и предписано к устранению 15215 нарушения требований нормативных правовых актов Российской Федерации. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 1420 штрафов на общую сумму 50891,2 тыс.руб. *Лицензионная деятельность* В отчетном периоде (12 месяцев 2014года) Управлением предоставлено 109 лицензий на виды деятельности, отнесенные к компетенции управления. В 21 случаях отказано в предоставлении лицензии, приостановлено -10. Переоформлено за отчетный период – 94 лицензии.  Контроль за соблюдением условий действия лицензий осуществляется постоянно при комплексных и целевых проверках, при оперативных обследованиях.  Наиболее часто встречающиеся нарушения лицензионных требований и условий:  - несоблюдение законодательства в области промышленной безопасности, в т.ч.:  - несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности;  - формальные организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. |
| 1. *Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости* |

В целях предотвращения постороннего вмешательства в деятельность предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, и противодействия возможным террористическим актам на поднадзорных предприятиях имеются вооруженные службы охраны и режима.

Разработаны и действуют маршруты патрулирования и схемы оповещения руководящего состава и должностных лиц предприятий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, угрозы, или теракта. Имеются дополнительные инструкции должностным лицам службы безопасности по действиям при чрезвычайных ситуациях. Организованы постоянно действующие оперативные группы из числа руководства и специалистов по действиям в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций и терактов. Разработаны планы взаимодействия охраны объектов с органами МЧС, ФСБ, МВД в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на них. Установлены мини-АТС у диспетчеров, в цехах имеются громкоговорители. На крупных предприятиях имеются инструкции по ведению телефонного разговора при угрозе взрыва.

В организациях проводятся обучение работников служб охраны и тренировки персонала предприятий по возможным террористическим проявлениям. Разработаны мероприятия по противодействию терроризму, утвержденные приказами по предприятиям.

Мероприятия по антитеррористической устойчивости поднадзорными организациями при эксплуатации опасных производственных объектов выполняются в объемах, предусмотренных законодательством РФ.

Контроль за выполнением мероприятий в полном объеме ведется при проведении проверок в соответствии с программами проверок и иных нормативных правовых актов и законодательства.

В соответствии с рекомендациями Федеральной антитеррористической комиссии, в целях повышения эффективности работы, направленной на противодействие терроризму, при проведении оперативных обследований государственными инспекторами проводится разъяснительная работа с руководителями поднадзорных организаций. При проведении комплексных и оперативных обследований предприятий уделяется внимание вопросам, изложенным в «Методических рекомендациях по проверке защищённости опасных производственных объектов от террористических актов», утверждённых приказом Госгортехнадзора России от 28.03.2001 г. №36.

В наиболее крупных организациях созданы службы безопасности (охраны) которые обязаны: - Требовать предъявления пропуска у всех сотрудников предприятия независимо от зани­маемой должности. Осуществлять проверку на подлинность предъявляемого документа. Внима­тельно сличать фотографию на документе с личностью предъявителя; - Осуществлять пропуск на территорию предприятия посторонних лиц только по распоря­жению руководителя или его заместителей, в присутствии сопровождающего лица после предъ­явления временного пропуска и паспорта; - Допускать передвижение по территории посторонних лиц только в сопровождении со­трудников предприятия; - В журнале учета посетителей обязательно делать отметку о всех посещениях предприятия посторонними лицами с указанием номера временного пропуска, маршрута следования, сопровождающего лица, даты и времени посещения; - Осуществлять контроль за территорией, прилегающей к зданию, о выявленных фактах на­хождения постороннего автотранспорта и предметов незамедлительно принимать меры к их уст­ранению; - Открывать ворота (шлагбаум) только в момент въезда или выезда автотранспорта на тер­риторию; - Въезд на территорию постороннего автотранспорта осуществлять только в присутствии сотрудника охраны после проверки наличия разрешения на въезд, а также досмотра груза ввози­мого на территорию.

Предприятия имеют проходные, оборудованные пандусом для осмотра машин. Охрана и территорий предприятий осуществляется круглосуточно. В темное время суток территории предприятий освещается прожекторами. Проведены учебные тревоги с привлечением органов МВД, МЧС с целью определения готовности персонала к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, при опасных режимах работы и возможных авариях.

Склады взрывчатых материалов предприятий поднадзорных Управлению укомплектованы противопожарными средствами согласно требованиям паспортов складов взрывчатых материалов, противопожарные водопроводы находятся в исправном состоянии, противопожарные полосы вокруг территорий складов и хранилищ вспаханы, имеются протоколы замера сопротивления цепи на молниеотводах.

На подконтрольных предприятиях изданы приказы по организации работы по пресечению террористических проявлений. Дополнительно разработаны «Планы мероприятий, направленных на предупреждение террористических актов».

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО), выполнен комплекс мероприятий по исключению проявлений терроризма, в том числе:

-произведено усиление охраны опасных производственных объектов за счет служб вневедомственной охраны и охранных предприятий;

-организовано взаимодействие с силовыми структурами (имеется радио и проводная связь, «тревожные кнопки»);

-разработаны схемы оповещения руководства и специалистов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и др.

- пропуск автотранспорта осуществляется на территорию ОПО через оборудованные тревожной кнопкой контрольно-пропускные пункты по разовым пропускам и товарно-транспортным накладным с обязательной регистрацией в журнале у охраны и проверкой автотранспорта;

- контрольно-пропускные пункты автотранспорта и работников предприятия на территорию ОПО оборудованы системами видео наблюдения с сохранением информации в течение 3-5 дней;

- контрольно-пропускные пункты работников предприятия на территорию ОПО оборудованы турникетами, а работники, вызывающие подозрение проходят проверку металлоискателями;

- проводятся инструктажи о недопущении посторонних лиц на территорию ОПО, о порядке действия при обнаружении посторонних лиц;

- организован периодический обход территорий опасных производственных объектов охранниками;

- организовано дежурство специалистов предприятий в ночное время, выходные и праздничные дни;

- на всех ОПО в тематику проведения учебно-тренировочных занятий по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций включена тема: «Проникновение на территорию опасного производственного объекта посторонних лиц»;

- установлены системы видео наблюдения в местах отгрузки и складирования готовой продукции;

- территория ОПО в ночное время освещается;

- административные здания и иные служебные помещения в вечернее и ночное время закрываются на замки, опечатываются и сдаются под охрану;

- окна в административных зданиях и служебных помещениях оборудованы металлическими решетками;

-осуществляется контроль за целостностью ограждений предприятий по периметру.

Западно-Уральское управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору оценивает работу предприятий по организации защищённости объектов как удовлетворительную.